



江苏建筑

2026年 第4期

JIANGSU CONSTRUCTION INDUSTRY

总第344期 双月刊 内部资料免费交流 苏新出准印: S(2026) 00000107 主办单位: 江苏省建筑行业协会

本期导读

江苏省建协召开八届三次会员代表大会暨产业
升级·数智赋能·行业调解推进会
聚力转型谋新篇 筑强实业启新程

建强协会服务主阵地 激活行业转型新动能
厚植企业培优扶强 驱动行业创新发展
基于审计视角的高校基建工程管理内部控制研究

江苏省建筑行业协会八届三次会员代表大会 暨产业升级·数智赋能·行业调解推进会

中国·南京
2026年7月17日



江苏省建筑行业协会八届三次会员代表大会 暨产业升级·数智赋能·行业调解推进会



江苏省住建厅党组成员、副厅长李震致辞



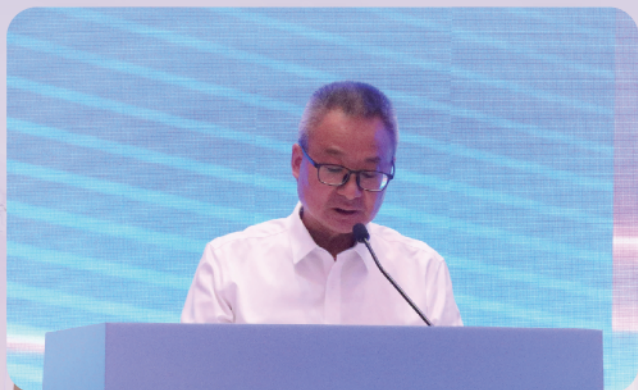
江苏省高院党组成员、副院长孙轍讲话



江苏省建协会长耿裕华总结讲话



江苏省建协副会长兼秘书长孙忠建作工作报告



江苏省建协监事长仇天青作监事会工作报告



中国建筑集团原总经济师鲁贵卿作主题演讲



在“双重改革”中扛起建筑铁军使命担当

建筑业正身处深刻的重构之中。房地产供求关系根本逆转，传统基建红利收窄；与此同时，“十五五”城市更新顶层设计落地，预计释放15万亿级投资空间，省级层面关于建筑业转型与城市更新的政策组合拳接续打出。行业自身的供给侧结构性改革，叠加行业协会的系统性深改，“双重改革”交汇，让江苏建筑业站上了动能转换的紧要关口。

协会的角色在发生实质性位移。近期一系列制度动作的指向极为明确：设立商事调解中心，在省高院指导下打通诉前调解与司法确认的闭环，让分包结算、材料欠款等高频纠纷不必困在漫长的诉讼消耗里；贯通工伤预防五年行动与“八大员”系统培训，依托“建安码”与VR实训场景把安全底线扎进每一个班组；推动“苏筑网”重组确立会员联合体控股架构，以建材溯源、供应链金融与集采对接定向破解中小企业融资慢、转型贵的痛点。刀刃向内对准企业最痛的堵点，把政策善意转为可触达的服务清单，正成为履职的新常态。

底气仍在，压力亦显。对外承包工程新签合同额逆势创下112.4亿美元新高，109家特级资质企业数量领跑全国，智能建造试点加速铺开；但房建占比偏高、应收账款积压、智能转型成本高企与海外合规风险叠加，让“不敢转、不会转”成为多数企业的现实掣肘。减量发展是短期特征，提质升级才是长期主线。跳出垫资换规模的旧逻辑，向“好房子”、城市更新、清洁能源要增量，向BIM与精益管理要效率，已非选择题。

“建筑之乡”尤须做破冰先锋。从通州、海门到江都、溧阳，县域集群历来是江苏建筑的探路者。新阶段，谁先蹚出股权与用工机制改革的样本，谁先落地智能建造与绿色标准，谁就能在行业分化中掌握主动。大型企业往“投建营”一体化走深，中小企业往“专精特新”细分赛道扎根，出海重风控、经营守现金，是每一家企业的必修课。

于行业治理而言，信用自律与纠纷快解已是长远基石。协会正着手将工程质量、安全生产与社会责任嵌入信用综合评价，同步优化信用修复通道，引导企业逐步从恶性低价内卷回归品质竞争。而随着自有产业工人队伍的培育提速，一线务工人员的技能结构与权益保障，也将从根本上决定“江苏建造”的交付口碑。

减量不可惧，失速才危险；转型虽艰，定力即前程。江苏建造这块金字招牌，从来不是靠报表上的规模堆出来的，而是靠一次次穿越周期的清醒与韧性磨出来的。把政策红利转化为企业内功，把服务托底织进行业肌理，建筑铁军自会在“双重改革”的时代考卷上，写下不负来路、不负名城的高质量新注脚。（江苏省建筑行业协会秘书处）



《江苏建筑业》

2026 年第 4 期

(期 / 双月 总第 344 期)

封面题字

叶如棠 原建设部副部长

主管单位

江苏省住房和城乡建设厅

主办单位

江苏省建筑行业协会

准印单位

江苏省新闻出版局

编印单位

《江苏建筑业》编委会

苏新出准印

S (2026) 00000107

承印单位

南京玉河印刷厂有限公司

印刷日期: 2026 年 8 月 30 日

印 数: 2000 册

地 址: 南京市云龙山路 99 号

省建大厦 B 座 1516 室

邮政编码: 210019

电 话: 025-83300879 (传真)

网 址: www.jsconi.com

E-mail: jsjzybjb@126.com

编委会主任

耿裕华

编委会副主任

孙忠建 仇天青

编委

(按姓氏笔画为序)

于国家 王 宏 王百乐 王晓波

毛思保 乐 艺 朱本根 伍贻安

李兆斌 沈卫星 张向阳 张红军

张述坚 张金生 张泽明 张新宏

陈永明 陈向阳 陈祖新 陈锦石

范世宏 范宏甫 胡友华 相咸高

宫长义 倪 旻 徐宏均 殷云峰

陶伯龙 陶宝华 曹红林 康往东

屠亚星 董 非 蒋俊跃 韩 伟

褚 勤 蔡永进

主 编: 孙忠建

副主编: 徐金保 殷会玲 胡 宇

专栏主编: 邹厚存 张卫国 张俊春

范文忠 宋 敏 王耀东

师永生

专栏责编: 赵铁松 伏祥乾 李 健

陈 晓

编 辑: 曲 艺 于 贤 田 浩

马梦繁



微信搜一搜

江苏省建筑行业协会



6 江苏省建协召开八届三次会员代表大会 暨产业升级·数智赋能·行业调解推进会

目录 CONTENTS



江苏省建筑行业协会

卷首语

- 1 在“双重改革”中扛起建筑铁军使命担当

代表大会

- 6 江苏省建协召开八届三次会员代表大会暨产业升级·数智赋能·行业调解推进会
- 8 建强协会服务主阵地 激活行业转型新动能 耿裕华
- 12 搭台架桥优服务 蓄势聚能促转型 孙忠建
- 15 聚焦中心强监督 履职尽责促规范 仇天青

协会要闻

- 17 中国建筑业协会会长江小群一行赴江苏南通、苏州走访座谈
- 18 第二届建筑行业项目经理技能竞赛江苏赛区选拔赛在南京举办

目录 CONTENTS

19 江苏代表队在第二届全国建设工程质量检测技能竞赛中斩获佳绩

19 《建设工程消防验收现场评定技术标准》编制大纲评审会召开

本期特稿·建筑之乡

“领航擘画”篇

20 聚力转型谋新篇 筑强实业启新程
南通市住房和城乡建设局

24 产业反哺强根基 多元转型塑优势
启东市住房和城乡建设局
启东市建筑行业协会

28 锚定高质量发展 勇担新时代使命
海安市建筑业服务中心

32 活力江宁 向新而行
南京市江宁区城乡建设局

18 第二届建筑行业项目经理技能竞赛 江苏赛区选拔赛在南京举办



35 承压奋进提质效 转型攻坚向新行

扬州市江都区建筑业协会

38 守住传统基本盘 精准布局新赛道

溧阳市建筑行业协会

“转型探路”篇

41 数智赋能提质效 链式发展拓新局

泰州市姜堰区建筑业发展促进会

45 守正创新提质效 聚力转型启新程

宜兴市建筑行业协会

47 厚植企业培优扶强 驱动行业创新发展

阜宁县住房和城乡建设局 阜宁县建筑业协会

50 深耕特色筑优势 提质增效谱新篇

盐城市盐都区住建局

52 培优引强增动能 质效双升闯新路

徐州市铜山区住房和城乡建设局

“纾困攻坚”篇

56 凝心聚力克难求进 推动行业可持续发展

常州市金坛区建筑协会

58 共商共议解难题 稳中求进促前行

如皋市建筑行业协会

61 党建引领聚合力 精细服务暖企心

常熟市建筑行业协会

65 智改数转破瓶颈 政企协同焕新机

常州市武进区住房和城乡建设局

常州市武进区建筑业协会



19 江苏代表队在第二届全国建设工程质量检测技能竞赛中斩获佳绩

“特色路径”篇	
68 凝行业之心 铸服务之桥	高邮市建筑业协会
70 把握新机遇 应对新挑战 走好新赛道	连云港市赣榆区住房和城乡建设局
73 推动建筑业转型升级 赋能城乡高质量发展	建湖县建筑业协会
74 绿建示范树标杆 改革赋能提质效	南京市溧水区建筑业协会

工程管理

78 基于审计视角的高校基建工程管理内部控制研究	
--------------------------	--

王 振

目录
CONTENTS



江苏省建筑行业协会

江苏省建协召开八届三次会员代表大会 暨产业升级·数智赋能·行业调解推进会

7月17日，江苏省建筑行业协会八届三次会员代表大会暨产业升级·数智赋能·行业调解推进会在南京召开。省高级人民法院党组成员、副院长孙辙，省住房和城乡建设厅党组成员、副厅长李震等领导到会指导。协会会长耿裕华、党建指导员唐世海、副会长兼秘书长孙忠建、监事长仇天青等出席会议。来自全省建筑行业的领军企业、骨干力量及会员代表共计600余人汇聚一堂、共谋发展。会议由副会长乐艺主持。



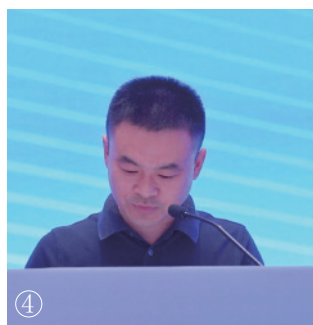
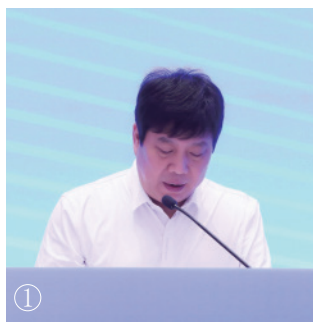
会上，李震副厅长在致辞时肯定了省建筑行业协会换届以来的担当作为。他指出，省住建厅会同省有关部门扎实推动《关于加快全省建筑业转型升级的若干措施》落地，并在省高院支持下推进涉诉免保与行业调解。他希望协会发挥桥梁纽带与智库作用，加快健全行业调解机制；希望企业坚定信心、加大智能建造推广、守牢质量安全底线，政企协同谱写江苏建筑业高质量发展新篇章。

孙辙副院长代表省高院对大会召开表示祝贺。他指出，此次大会将商事调解机制纳入协会章程，



是贯彻落实习近平法治思想，完善社会规范体系的重大举措，更是深化行业自治的创新实践。针对建设工程纠纷专业性强、诉讼解纷成本高的痛点，他提出设立商事调解组织、建强专业队伍、全面宣传普及、推进调解数字化建设等建议，并表示法院将畅通司

事调解组织、建强专业队伍、全面宣传普及、推进调解数字化建设等建议，并表示法院将畅通司





- ① 江苏省建筑行业协会副会长兼秘书长孙忠建作工作报告
- ② 江苏省建筑行业协会监事长仇天青作监事会工作报告
- ③ 江苏省建筑行业协会副会长蒋俊跃宣读相关提案
- ④ 江苏省建筑行业协会副会长张泽明宣读相关提案
- ⑤ 江苏省建筑行业协会副会长乐艺主持会议

法确认渠道，与协会共同构建“行业调解在前，诉讼服务在后”的协同体系，全力支持行业纠纷前端化解。

随后会议依次听取并审议通过了孙忠建副会长兼秘书长所作的协会工作报告及财务收支情况报告、仇天青监事长所作的协会监事会工作报告，审议通过了关于协会八届三次会员代表大会选举工作人员建议人选、修订《江苏省建筑行业协会章程》、修订《江苏省建筑行业协会会费交纳管理办法》、设立“江苏省建筑行业商事调解中心”、指导“苏筑网”平台股权重组等提案。

在会议主题演讲及交流环节，同济大学建筑产业创新研究院名誉院长、中国建筑集团原总经济师鲁贵卿系统研判了未来五年的市场格局及AI技术



- ① 中国建筑集团原总经济师鲁贵卿主题演讲：
《建筑业“十五五”发展战略与AI智能应用》
- ② 中建国际城建公司海外事业部副总经理张志宇交流发言：
《项目为本、履约为要，筑牢海外高质量发展硬支撑》



- ③ 南通四建集团党委书记季建锋交流发言：
《整合资源打造全产业链应用新技术赋能管理》
- ④ 柯利达装配化研究院院长刘长春交流发言：
《装配化装修发展概况与建造实践》

在降本增效、风险管控等方面的落地场景，分享了清晰企业战略、抓住市场机会、创新商业模式、推进组织变革、强化精细化管理、坚持“走出去”、迈向数智化等核心策略。中建国际城建公司海外事业部副总经理张志宇，剖析了构建海外高质量发展体系的思考与实践；南通四建集团党委书记季建锋，分享了以全产业链技术赋能传统产业升级的成功案例；柯利达装配化研究院院长刘长春，则通过具体的建造实践，展示了装配化装修在提升品质与效率上的显著优势。



耿裕华会长总结讲话时强调，要辩证把握当前行业处于深度调整期的机遇与挑战，坚定提质升级信心，抢抓“十五五”城市更新、智能建造新赛道，强化风控与创新，培育新质生产力。协会要锚定“会员之家、政府助手、行业旗手”目标，提升服务效能，重点要深化行业调研、做实商事调解、做优工伤预防与“八大员”培训、强化自律与标准引领、运营好“苏筑网”。号召全体会员团结攻坚，以产业升级强实力、数智赋能提效率、行业调解化矛盾，共谱江苏建筑业高质量发展新篇。

建强协会服务主阵地 激活行业转型新动能

——在江苏省建筑行业协会八届三次会员代表大会暨产业升级·数智赋能·行业调解推进会上的讲话（摘要）

□ 江苏省建筑行业协会会长 耿裕华

今天的大会开得很好很成功。省高院、省住建厅的领导亲临会议并作重要讲话，既为我们指方向、明路径，也为我们送政策、强信心，特别是省高院将建筑行业商事调解纳入多元解纷体系予以法治赋能，省住建厅围绕城市更新、数智转型打出政策“组合拳”，让正处在深度调整期的广大会员企业吃下了“定心丸”、注入了“强心剂”。

会上，孙忠建秘书长代表理事会作了2025年以来的工作报告及财务报告，全面复盘了协会履职成效；仇天青监事长作了监事会工作报告，为协会规范运作做了大量工作；会议审议通过了章程修订、会费管理办法调整、设立商事调解中心、苏筑网股权重重组等四项重要提案，为协会下一步发展完善了制度框架；鲁贵卿先生作的“十五五”发展战略主旨演讲，站位高、落点实，为我们把握行业大势提供了重要参考；三家企业代表的交流发言，生动展示不同类型转型实践的经验做法，进一步凝聚了全行业的共识。

下面，结合当前行业发展形势和协会工作实际，我讲三个方面的意见。

一、准确把握行业发展形势，坚定提质

升级的信心

当前，建筑业正处于深度调整、动能转换的关键期，机遇与挑战并存，希望与困难同在。我们要辩证看待形势，既不盲目乐观，也不消极悲观，在变局中找准定位、主动作为。

从政策机遇看，国家和省层面密集出台支持政策，为行业发展打开了新空间。国务院近期印发《城市更新“十五五”规划》，作为我国首个国家层面的城市更新顶层设计，预计“十五五”期间国内城市更新投资规模达15万亿级。住建部“十五五”规划明确提出将城市更新、“好房子”建设、智能建造、建筑业“走出去”作为核心任务，除了增量放缓的传统房屋市政工程之外，“十五五”期间将安排11.5万个老旧小区改造、77万公里城市地下管网建设、50万套城镇危旧房改造、57.5万台住宅电梯更新和加装、4000个城中村该找等重大项目。省政府近期先后印发《关于加快全省建筑业转型升级若干措施》《关于进一步支持城市更新行动的若干政策措施》，前者明确建立企业跨专业申请资质，鼓励企业联合参与基础设施建设，给予企业研发投入税收优惠，为企业承接境外工程开具保函，落实

工程价款结算制度，建立企业涉诉“双免保”等支持措施，后者明确优化规划管理、完善土地混合供地与用途转换、拓宽融资渠道、落实税费减免、简化审批流程等支持措施，从政策层面为建筑业从“盖房子”向基础设施、城市更新、“专精特新”和稳健“走出去”打通了路径。

从行业基础看，江苏作为建筑大省，产业底蕴深厚、竞争优势突出，转型“家底”殷实。去年全省建筑业总产值保持全国第一，增加值占GDP达6.6%，是名副其实的支柱产业、优势产业、富民产业。外向型经济亮点纷呈，对外承包工程新签合同额创历史最高的112.4亿美元、同比大增53.3%，彰显出强劲的境外市场韧性与增长后劲。产业组织上，全省特级资质企业109家、资质项112项，均居全国首位，南通、苏州、扬州、南京等地特色集群稳固，“建筑铁军”走出去根基扎实。新质生产力布局全面起势，省住建厅等八部门锁定五大领域系统推进智能建造，全省已落地省级试点项目300余个、试点企业69家；南京、苏州入选国家试点，“双核”产业园加速集聚，叠加2000万元省级补助及“江苏智建贷”贴息，正稳步迈向2030年应用占比70%、培育百家企业的发展目标。加之江苏城市建设早、存量高，城市更新与基础设施焕新空间广阔，万亿元产业完全有条件在全球产业链重构中抢得先机。

从现实挑战看，转型压力远不止“增速放缓”这么简单，多层矛盾叠加。需求端，房地产供求关系根本逆转，传统基建投资增速放缓，房建占比偏高、基建竞争力不足的产业结构矛盾凸显。资金端，企业应收账款、“工抵房”规模均呈较快上升态势，中小企业利润空间被双向挤压。市场端，央企在苏竞争数量已接近全省特级企业一半，民企生存空间受挤；海外拓展除合规、汇率、地缘常规风险外，

高端市场（核电、航空、交通）仍缺位，“走得远”但“做得浅”。供给端，智能建造、绿色低碳赛道对资金技术要求陡增，“不敢转、不会转”有真实的成本与人才约束。同时全行业融资成本上行，部分头部企业爆雷后信用收缩，“债务—停工—再负债”的螺旋已在局部显现。

总体来看，建筑业“减量发展”是短期特征，“提质发展”是长期趋势。我们要深刻认识到，行业调整的本质是供给侧的结构性改革。只要我们坚定信心、保持清醒，把准政策方向、练好企业内功，变压力为动力，化挑战为机遇，就一定能在转型中实现高质量发展。

二、主动适应新形势新要求，推动会员企业提质升级

面对新形势，广大会员企业要保持战略清醒，深刻认识到传统粗放的发展模式已难以为继，以新质生产力为特征的新建筑时代已然到来。要立足自身禀赋、聚焦主责主业，将数字化转型与精益管理作为制胜法宝，加快锻造核心竞争力，牢牢掌握发展主动权。

一要坚定发展信心，抢抓新赛道机遇。要跳出“靠规模扩张吃饭”的传统思维，主动对接“十五五”重点任务，在“好房子”建设、城市更新、智能建造、清洁能源工程等新赛道上寻找增长点。大型企业要向“投建营”一体化转型，提升全产业链整合能力；中小企业要走“专精特新”发展道路，聚焦装配式装修、特种工程、劳务品牌等细分领域，打造差异化竞争优势。

要强化风险防控，守住经营底线。要把现金流管理放在突出位置，审慎承接垫资项目，规范“工抵房”处置流程，主动运用本次大会设立的商事调

解机制化解纠纷，降低维权成本。拓展海外市场要提前做好国别风险评估，依托协会搭建的信息共享平台，避免盲目投资、恶性竞争。要严格落实质量安全责任，坚决杜绝偷工减料、违章作业，守住“江苏建造”的质量口碑。

三要坚持创新驱动，培育新质生产力。要加大科技投入，主动应用BIM、AI、物联网等新技术，推动设计、施工、运维全流程数字化改造。要重视人才队伍建设，重点培育智能建造、国际法务、绿色低碳等领域的专业人才，加快自有产业工人队伍建设，提升企业核心竞争力。

三、加强协会自身建设，提升服务行业的能力水平

打铁必须自身硬。协会要对照社会组织规范化建设要求，补短板、强弱项，不断提升服务效能，真正成为“会员之家、政府助手、行业旗手”。

第一，要提升秘书处专业素质。秘书处工作人员要加强学习，既要懂传统建管业务，也要掌握数字技术、国际法务、产业研究等新知识，加快引进复合型专业人才，弥补能力短板。要建立常态化培训机制，定期组织工作人员学习政策文件、行业标准，提升专业履职能力。

第二，要改进工作方式方法。要坚决摒弃“机关化”作风，多下沉企业调研，少搞形式主义活动。要建立会员需求快速响应机制，针对大企业的出海风控需求、中小企业的提质增效对接需求，提供差异化的精准服务，杜绝“一刀切”的服务模式。

第三，要提升协会服务效能。要发挥好桥梁纽带作用，向上要及时传递企业诉求，推动政策落地；向下要做好政策解读，引导企业合规经营；横向要联动金融机构、法律机构、科研院所，为企业提供全链条服务。

第四，要确保协会收支平衡。严格执行民间非营利组织会计制度，会费使用要公开透明，每一分钱都用在会员服务上。大型活动的经费要严格审计，杜绝铺张浪费。要主动接受监事会和会员企业的监督，定期公布财务收支情况，确保协会运行规范有序。

今后，协会要重点抓好以下六项工作：

1. 深化调查研究，为决策提供精准支撑

调查研究是协会的核心职能之一，要建立“调研－建议－跟踪－落地”的全链条闭环机制。一是聚焦重点课题攻关。要继续围绕“工抵房”治理，跟踪前期调研成果的政策转化情况；要围绕智能建造商业化落地，重点研究“谁来买单、如何分摊、怎样推广”的制度安排；要围绕海外市场风险防控，梳理东南亚、中东等重点国别的投资风险清单。二是拓展调研渠道。既要深入“建筑之乡”、中小微企业收集一手诉求，也要加强与浙江、广东等先进省份协会的交流；既要走进企业和项目一线，也要对接高校、科研院所，提升调研成果的专业性。

2. 做实行业调解，构建纠纷化解新机制

本次大会审议通过了设立江苏省建筑行业商事调解中心的提案，这是协会服务会员的重要抓手，要抓紧落地见效。一是加快调解委规范化建设。秘书处要在省高院的指导下，尽快完成调解委的登记注册，制定完善的调解工作规则，建立与法院的诉调对接机制，确保调解协议可申请司法确认、具有强制执行力。二是引导企业优先选择调解。要通过培训、宣传等方式，让企业充分了解调解“成本低、效率高、保密性强”的优势，遇到分包结算、材料供应、工期违约、质量争议、挂靠清算等纠纷时，优先选择调解委化解，避免矛盾激化、耗时耗力。

3. 做优工伤预防培训，筑牢安全生产防线

要认真落实人社部等八部委《工伤预防五年

行动计划（2026-2030年）》要求，扎实推进《江苏省建筑行业协会工伤预防培训五年行动计划》。

一是明确总体目标：通过系统化培训，助力建筑施工行业工伤事故发生率5年降低10%左右；建筑施工企业主要负责人、安全分管领导、安全管理负责人5年轮训不少于2次；施工现场班组长、特种作业人员每年至少开展1次培训，参训率100%；新进场建筑务工人员岗前工伤预防培训覆盖率100%；施工员、质量员、劳务员等“八大员”及钢筋工、模板工、砌筑工等普通作业人员，按年度分阶段进行工伤预防培训。二是发挥协会统筹作用：建立省、市、县三级联动机制，省协会牵头制定培训标准、整合课程资源，各市县协会配合落实属地培训任务，打通数据共享、联合培训、联合督查的渠道。依托“建安码”“轩尔教育”培训模块和苏筑网平台，开发标准化课件、VR实训场景，针对管理层、技术岗、一线作业人员开展靶向培训。三是强化培训监管：严格实施全流程监管，确保培训实效。建立培训数据监测机制，定期向人社、应急、卫健等部门报送培训数据，为全省工伤预防监测指标体系提供支撑。

4. 启动“八大员”培训，补齐人才短板

要按照住建部办公厅关于住建领域施工现场专业人员职业培训工作要求，尽快启动我省“八大员”培训工作，解决企业长期以来的痛点问题。一是建立协同机制：构建“政府监管、行业组织、多方参与、资源共享”的培训体系，省建筑行业协会牵头联合省市政、安装、装饰装修协会、省建设教育协会共同实施。二是统一培训标准：尽快制定我省“八大员”培训大纲、教材和考核标准，依托苏筑网搭建线上培训平台，授权符合条件的培训机构开展线下培训，实现线上线下融合教学，并建立证书动态管理机制。三是扩大培训覆盖：将培训延伸至新入职农民工、临时务工人员，提升一线作业人员的整体素质，从源头上保障工程

质量和安全。

5. 强化行业自律与标准引领，规范市场秩序

针对当前行业“内卷”、低价竞争及挂靠转包等乱象，协会要坚决履行自律职能。一是健全信用管理体系。持续深化建筑业企业信用评价与诚信推选，将工程质量、安全生产及社会责任等关键指标与评价结果挂钩，实施联合奖惩；同时优化信用修复服务，指导企业合规整改，避免“一罚定终身”。二是加快重点领域标准供给。紧扣智能建造、绿色低碳及城市更新等前沿领域，重点推进相关团体标准的制定、发布与宣贯，填补行业空白。通过典型示范，推动企业摒弃恶性低价竞争，加速行业从“规模竞争”向“质量与品牌竞争”转变。

6. 做优苏筑网运营服务，赋能产业数字化转型

借股权重组审议通过之机，将苏筑网打造为全省建筑产业互联网核心枢纽。一是深化股权重组与规范治理。确保2026年9月底前完成股权调整，确立会员联合体控股、省属国企战略入股的架构，构建现代治理体系；协会侧重宏观指导与数据安全，平衡公益属性与市场活力，不干预日常经营。二是完善核心功能模块。重点打造数字采购、优质供应商认证、质量溯源、供应链金融及AI辅助等板块，利用物联网技术实现建材全链条溯源，并针对性解决中小企业融资难、转型慢问题。大力引导各类企业上平台、用平台，力争2027年实现交易额与活跃度突破性增长，输出建筑产业互联网的“江苏经验”。

本次大会是在行业转型攻坚关键节点召开的一次重要会议，明确了方向、完善了制度、凝聚了共识，吹响了落实“十五五”规划的奋进号角。让我们在省委省政府的坚强领导下，在省高院、省民政厅、省住建厅的有力指导下，团结一心、攻坚克难，以产业升级强实力，以数智赋能提效率，以行业调解化矛盾，以和谐稳定筑根基，共同谱写江苏建筑业高质量发展的新篇章！

搭台架桥优服务 蓄势聚能促转型

——江苏省建筑行业协会 2025 年以来工作报告（摘要）

□ 江苏省建筑行业协会副会长兼秘书长 孙忠建

2025 年以来，面对建筑业深度调整与转型攻坚的双重考验，协会在省委社会工作部、省民政厅、省住建厅指导下，恪守“会员办会、专家办会”原则，在引领创新、破解难题、筑牢根基、培育人才、拓展空间、自身建设等方面取得实效，为行业在变局中稳大局、在转型中蓄动能发挥了桥梁纽带作用。

一、2025 年以来主要工作开展情况



1. 强化政治引领，筑牢组织根基，确保发展方向

一是加强理论武装。统筹推进功能型与实体型党支部建设，严格执行“三会一课”。自今年 4 月起，将党员学习固化为月度例会首项议程，专题学习“十五五”规划精神及省委“两新”工委、省民政厅重要文件，引导全员把握高质量发展核心要义。二是创新党建融合。创建“一建三联”党建品牌，征集评审全省工程建设企业党建案例。在安徽泾县举办“弘扬新四军精神”主题培训班，赴徐州开展红色党日，推动红色精神与行业实践融合。三是优化内部治理。换届后优化秘书处架构，成立专家委员会。修订人事、财务、考核等制度，完成审计、年检及收费备案。改革会员管理模式，实现入会、收费、账户“三统一”，完成会员平台数据整合。

2. 聚焦行业痛点，深化调查研究，精准建言献策

一是承接重大课题。完成住建部《消防审验从业人员注册资格可行性研究》，及省《城市更

新多元协同与可持续发展模式研究》，后者提出适应省情的更新路径。受省住建厅委托，配合撰写防范工程款拖欠专题报告，为长效机制建设提供参考。**二是做深专题调研。**针对“工抵房”难题，赴南通、苏州等地调研，形成专项报告，核心建议被省厅采纳并专报省政府。在《建筑时报》头版刊发反“内卷”文章，凝聚行业共识。**三是构建协同机制。**召开专家委会议暨课题开题会。与浙江、广西建协调研智能建造，赴新疆对接中亚市场，赴南通海安、南京江宁调研强化省市联动，形成多层次调研网络。

3. 搭建多元平台，促进开放合作，拓展发展空间

一是打造会展对接品牌。在 2025 江苏绿色低碳建筑国际博览会承办“智能建造”展区。举办智能建造与互联网发展大会，启动省级产业互联网平台“苏筑网”。于 2026 年 3 月在苏州召开协会年会暨首届供应链供需对接大会。**二是助力“出海”拓市。**组织企业参加澳门第 16 届国际基建论坛，赴越南、柬埔寨考察。协助省厅在迪拜举办建设领域推介会。主办“央地携手·出海共赢”对接会，5 组单位签约。召开越南市场风险管控座谈会，邀请专家解读 FIDIC 合同体系。依托澳门“中葡平台”助力企业开拓葡语国家市场。**三是深化跨界协作。**组织“建筑之乡”负责人赴浙考察，召开苏浙协会交流会、华东六省一市协会研讨会。联动省建管总站及驻外办，召开在琼、进东北企业座谈会。组织中建安装等驻苏央企座谈，联合建材协会推动资源共享。

4. 聚力创新创优，夯实质安根基，擦亮“江苏建造”品牌

一是强化质量科技引领。修订鲁班奖、国优奖推荐规则，完成 2024-2026 年度申报推荐。完

成科技成果评价 45 项，推荐国家级创新成果 149 项。举办 BIM 应用大赛，评选成果 159 项。组织绿色施工验收超 300 项。全年评选 QC 成果 1183 项，推荐获国家级奖 114 项。举办 QC 编写培训班，1200 余人参训。组织检测机构信用评价，完成 34 家机构评审。**二是完善信用标准体系。**我省获中施企协 AAA 级信用企业数量全国领先。创新开展设备租赁企业信用评价。牵头编制智慧工地、智能建造企业评价、建筑机器人领航员技能等标准。举办信用评价及修复培训班，260 人参训。推进消防验收评定标准编制。**三是筑牢安全防线。**2025 年在常州、南京等地开展应急演练与安全观摩，线上线下超 10 万人次参与。2026 年举办“开工第一课”暨安全生产公益培训，覆盖超 2.6 万人次。首次实施全省建筑施工企业工伤预防培训，线下培训 4940 人，线上超 15 万人次。

5. 赋能人才培育，推动科技融合，注入发展新动能

一是建强管理技术队伍。完成建造师继续教育等专业培训逾万人次；举办 QC、智能建造、法务等专题班及观摩活动，约 7000 人次参与。谋划“八大员”培训重启，探索“建二代”培育路径。**二是夯实工匠培育基础。**完成砌筑工、钢筋工等 15 批次技能认定，660 人获证，通过率 85%，拓宽工人成长通道。**三是驱动数字化转型。**举办智能建造观摩培训近千人。汇编智慧工地案例集，参与长三角标准发布。出版智能建造系列标准及教材，参与国标《建筑施工安全技术统一标准》修订。

6. 优化宣传服务，履行社会责任，提升行业形象

一是做优宣传平台。《江苏建筑业》刊稿 176 篇，网站公众号发稿 386 条，“一刊一号”

获评行业优秀媒体。多篇报道获省级以上荣誉。**二是高效完成委托事项。**完成 50 家重点企业季度调研、10 对企业结对帮扶统计、外省设备进苏登记，编制多部安全指南。**三是投身公益事业。**累计向新疆克州等地捐赠 31 万元。《民生共富聚集合力对口援疆彰显担当》被省民政厅评为“江苏省社会组织促进共同富裕优秀案例”。省市协会联动机制进一步深化，江宁区建设工程纠纷人民调解委为全省纠纷调解提供样板。

回顾 2025 年以来的工作，对照行业高质量发展的要求与会员单位的期盼，协会工作仍存在一些亟待加强的方面：一是调研成果转化与政策落地跟踪机制待深化；二是会员个性化服务（如出海风控、融资对接）尚显不足；三是应对 AI 冲击、碳核算等前沿风险前瞻性不够；四是秘书处复合型人才储备欠缺。

二、今后主要工作思路

本届理事会任期跨越“十四五”收官与“十五五”开局，协会将以“搭台架桥优服务、蓄势聚能促转型”为主线，助力行业实现从“规模领跑”向“质量引领”跃迁。

1. 强化党建引领与自身建设

坚持党对协会工作的全面领导，深化“党建共建”。补齐能力短板：优化内部管理，引进数字化、国际法务等专业人才；完善专家咨询机制；将廉洁防控嵌入评优、评价等关键流程。

2. 深化研究与诉求传导

构建“调研－建议－跟踪－落地”闭环。重点研究智能建造商业化机制；依托“工抵房”调研成果，推动建立清欠长效机制，跟踪担保、

保证金政策落地；谋划“八大员”培训与工人队伍建设；解码城市更新与“好房子”赛道机遇；建立全省法律纠纷调解机制，降低企业维权成本。

3. 聚力科技创新与产业升级

推动数字化、绿色化、工业化转型。办好智能建造交流会，选树创新标杆；搭建“产学研用金”平台，促进成果转化；加快绿色低碳、城市更新等领域标准研制；做强“苏筑网”平台，深化采购、金融、认证等功能，打造行业基础设施。

4. 拓展市场交流合作

对内构建“江苏建造优选供应链”，推动产业链上下游深度融合与战略协作。对外升级“出海”服务：建立重点国别风险预警机制；推动央地合作从“签协议”走向“组项目”，组建“联合舰队”；提供法律、保险、融资等全链条服务；针对市场下行，提供风控、成本、融资等“一对一”诊断工具包。

5. 夯实质量安全与品牌信用

坚守质量安全底线。做好鲁班奖等国省级奖项推荐评选。推进绿色施工评价与信用修复服务，优化企业综合评价体系。弘扬工匠精神，引导企业走“专精特新”之路，扭转“唯规模论”。

6. 聚焦人才培养与行业宣传

建强“三支队伍”：提升企业家战略眼光，更新技术人员专业知识，拓宽产业工人成长通道。优化“一刊一网一号”及“苏筑网”平台，讲好江苏建筑故事，提振行业信心。

新形势赋予新使命。协会将甘当“搭台架桥”人，上传政策、下达呼声、搭建平台、探路转型，团结会员攻坚克难，谱写江苏建筑业高质量发展新篇章。

聚焦中心强监督 履职尽责促规范

——江苏省建筑行业协会 2025 年以来监事会工作报告（摘要）

□ 江苏省建筑行业协会监事长 仇天青

2025 年以来，协会监事会紧扣国家战略，锚定“监督保障、促进发展”定位，统筹收官复盘与开局监督，构建全流程监督体系，为协会规范运行保驾护航。

一、2025 年以来主要工作开展情况

1. 坚持党建引领、同向发力，抓实合规履职监督

监事会强化政治监督，依托“党政一肩挑”机制，紧盯关键环节。

一是跟进学习教育监督。全程列席集中学习主题活动，重点检视理论学习与红色研学规范性，杜绝形式主义。2025 年 4 月以来，跟进二十届四中全会精神教育培训，监督线上线下机制落实，保障学习全覆盖。

二是紧盯党建业务融合。对照重大事项前置把关制度，监督决策与业务全流程，重点检查组织生活会、评优评先、标准编制、会展培训等工作的合规性，确保党建引领业务规范开展。

三是抓实主题活动监督。全程跟进淮海战役红色教育班、徐州研学等活动，监督组织实施与纪律执行，督促做实党建赋能实践。

四是强化作风廉政监督。对照廉洁从业规定，常态化监督作风、履职与自律情况，督促全员压实责任、严守底线，营造风清气正氛围。

2. 抓实责任落实，规范运行流程，筑牢内控防线

依托党建会商机制，通过列席核查、专项督查规范治理。

一是监督重大决策落地。全程列席理事会、会长办公会及分支机构会议，对照“三重一大”要求，监督规划编制、预决算、人事任免、制度修订及重大活动，确保程序规范、民主公开。协助修订人事财务制度，参与制定《鲁班奖、国优奖推荐工作规则（2025 版）》，从源头防范评选风险。

二是强化分支机构监督。对新设立的对外承包与行业发展分会专委会开展全流程监督，核查组织搭建、人员选聘、经费管理及风险防控，督促规范履职。

三是常态化督查制度执行。联合开展自查自纠，重点抽查人事、资产、印章、大额资金及会务台账，排查流程漏洞，提升治理水平。

3. 聚焦财务资产监督，严控资金风险，保障收支透明

实行定期与专项核查结合，全覆盖监管资金资产。

一是常态化审阅财务资料。分季度核查账簿、凭证、报表及预决算，监督会费、经费、薪酬及培训收支，确认严格执行非营利会计制度，账目清晰合规。

二是专项盯紧经费使用。重点核查党建、培训等专项经费，确保专款专用。对绿色低碳建博会、

澳门基建论坛、迪拜推介会等大型活动大额支出建立专项台账，逐项核对审批流程与报销标准，杜绝违规开支。

三是全面盘查固定资产。年度联合秘书处盘点资产，核查办公设备及展示物资账实匹配情况，监督采购、领用、报废全流程，严防资产流失。

4. 深化重点业务监督，严守公平底线，护航行业服务

一是全程监督评优评价。2025 年监督省优工程、诚信企业评选；2026 年新增监督数字化标杆企业、信用评价及修复工作，从申报审核、专家抽取到结果公示全流程参与，规避人情评审，维护公信力。

二是跟踪课题标准编制。监督《工抵房风险化解调研》等课题结题；跟进《建筑机器人领航员技能标准》等编制，核查研讨、审议各环节合规性。

三是现场监督培训会展。2025 年监督绿色低碳建博会、智能建造大会；2026 年新增监督安全生产培训、QC 编写培训及华东六省一市建协交流会，把控收费、师资等关键节点。

四是持续监督会员权益。跟踪诉求处置机制，监督出海拓展、产业链协同等痛点调研，核查信息发布与对接实效，督促公示重大事项及评审结果，保障会员知情权。

5. 健全监督机制，强化自身建设，提升履职能力

一是规范内部议事。依规召开年度监事会，审议年度工作及财务报告，细化分工，建立标准化监督流程。

二是搭建协同渠道。建立与理事会、秘书处常态化沟通机制，问题即时书面反馈，形成整改闭环；探索会员意见通道，下沉企业收集线索。

三是加强队伍能力。定期组织学习法规、财务及行业政策，参与业务活动熟悉流程；严明履职纪律，树立规范形象。

结合近两年全过程监管时间，我们清醒认识到监事工作存在的不足之处：一是事前预防性监督不

足，对大型活动、专项资金前置风险预判不够；二是监督手段单一，信息化监督未落地，联合第三方深度监督少；三是整改闭环管理不完善，跟踪回访力度不足；四是下沉一线频次有限，外部监督效能未充分释放。

二、今后主要工作思路

2026 年是“十五五”纵深推进之年，监事会将聚焦短板，重点抓好五方面任务：

1. 把准政治方向，推动党建质效双升

把政治监督放在首位，跟进二十届四中全会精神学习及红色精神传承。督查“三会一课”规范化，纠治党建业务“两张皮”，筑牢政治根基。

2. 紧盯权力运行，筑牢资金资产防线

强化决策层、执行层全过程监督，列席相关会议，严把重大事项决策关。实施财务“全覆盖”监督，加大大型活动专项资金审计力度，细化固定资产全生命周期管理，守牢财经纪律红线。

3. 延伸监督触角，提升精准监督效能

加快搭建信息化监督模块，对鲁班奖推荐、标准编制等高风险领域开展嵌入式监督。常态化开展“走进会员”调研，引入第三方专家审查，构建内外联动的立体监督网络。

4. 狠抓整改落实，构建闭环管理机制

建立健全“问题发现－反馈－整改－督办－复核”全流程台账，杜绝“纸面整改”。定期梳理共性问题，深挖制度漏洞，推动形成长效治理机制。

5. 强化自身建设，锻造过硬监事铁军

针对新业态，组织学习政策法规及 BIM、绿色建筑等前沿知识，消除“本领恐慌”。完善履职考评，严明廉洁纪律，打造政治过硬、业务精通的专业化监督队伍。

立足新起点，监事会将坚持党建引领、依规履职、精准监督，发挥监督保障执行作用，以高质量监督助力协会党建提质、治理提效、服务提优，为全省建筑业高质量发展保驾护航。

中国建筑业协会会长江小群一行 赴江苏南通、苏州走访座谈



7月2日至3日，中国建筑业协会会长江小群一行赴江苏南通、苏州走访调研。中建协副会长兼秘书长景万、综合部干部刘鹏程参加调研。江苏省住建厅党组成员、副厅长李震、二级巡视员汪志强，省建筑行业协会会长耿裕华、副会长兼秘书长孙忠建，南通市建筑行业协会会长沈卫星，中建协副会长、苏州市建筑行业协会名誉会长宫长义等陪同调研。

走进南通，共商存量时代破局之道

7月2日上午，江小群一行首站抵达南通四建集团。作为“南通建筑铁军”骨干，南通四建以“股权流转与股东进退机制”的制度创新闻名业内。

座谈会上，江小群指出，当前建筑业已进入存量发展阶段，传统房建市场面临深刻调整。中建协换届后，将充分发挥桥梁纽带作用，通过深入走访，精准掌握行业痛点，推动政策完善，切实解决企业急难愁盼问题。李震对调研组表示欢迎，强调江苏建筑业将持续发挥先行先试作用，保持先发优势，

为行业改革探路。耿裕华介绍了省建协“会员办会、专家办会”原则，通报了智能建造推广、工抵房调研及法律纠纷调解委员会筹建等工作进展。

沈卫星汇报了南通建筑业及协会工作情况。南通四建董事长张昕、南通建工董事长张向阳、启东建筑董事长陈向阳、通州四建党委书记邵亚新先后发言，围绕市场空间挤压、地方保护壁垒、工程款拖欠、税负偏重及转型政策支撑不足等难题提出具体建议。

深入苏州，探寻转型发展新路径

7月2日下午，江小群一行前往中亿丰建设集团调研。作为省建筑业领军企业，中亿丰在智能建造和建筑工业化领域的“中亿丰模式”引人注目。7月3日上午，调研组实地走访中杰装备公司和江苏省智能建造产业基地，对企业在科技创新驱动转型方面的实践给予高度肯定。

当日下午，调研组赴柯利达集团参观。江小群



在座谈时强调，此次调研正值住建部起草促进建筑业高质量发展文件的关键节点，旨在摸清实情、倾听诉求，为构建新发展框架提供依据。他呼吁行业“跳出建筑业看问题”，紧抓行业特点寻求破题之策。

汪志强表示，省厅已针对企业转型市政交通等领域出台专项支持政策，下一步将在资质增项、市场准入等方面持续加大纾困力度。耿裕华呼吁主管部门和协会针对“工抵房”、工程款拖欠及招投标公平性等问题，尽快出台制度性保障措施。

宫长义围绕改善行业人文环境、合规经营、特色发展及拓展海外市场分享见解。苏州市建筑行业

协会会长张浩汇报了当地行业情况。中亿丰董事长邹建刚、柯利达董事长顾益明分别介绍了企业在新模式探索、新市场介入及新技术应用等方面的经验。

景万结合行业形势，介绍了中建协精准服务的工作思路，表示将与企业及省市协会协同发力，共谋变局中的新发展。

江小群在总结讲话中表示，调研既看到了企业在困境中取得的成绩，也收集了诸多有价值的建议。他希望江苏建筑业继续发挥排头兵作用，中建协将认真梳理各方意见，畅通沟通渠道，共同推动行业转型变革与行稳致远。

第二届建筑行业项目经理技能竞赛 江苏赛区选拔赛在南京举办

7月11日，由江苏省住房和城乡建设厅指导，江苏省建设工会工作委员会、江苏省建筑行业协会联合主办，中建七局第二建筑有限公司协办的第二届建筑行业项目经理技能竞赛江苏赛区选拔赛在南京举办。省住建厅建筑市场监管处副处长田振元、人事教育处三级调研员方直，江苏省建设工会工作

委员会主任齐朝辉，江苏省建协副会长兼秘书长孙忠建等领导出席开赛仪式。

来自省内的44名在岗项目经理参加比赛。竞赛设置理论考核和现场答辩两个环节，实行淘汰制。理论考核采取机考闭卷方式进行，重点考察选手对“好房子”建设应知应会内容及项目管理专业知识的掌握程度。经过激烈角逐，25名选手在理论考核环节中脱颖而出，进入现场答辩环节。

场答辩环节，由专家裁判组7名专家裁判共同评分。选手根据给定项目资料，围绕施工部署、资源配置、进度控制、质量安全管控、成本优化等环节开展答辩，充分展现了项目经理的综合策划能力与施工组织管理水平。最终，12名选手入围集训名单。



江苏代表队在第二届全国建设工程质量检测技能竞赛中斩获佳绩

7月1日至3日，由中国建筑业协会主办、中国建筑业协会质量管理与检验检测分会、中国国检测试控股集团、江苏省建协承办的“第二届全国建设工程质量检测专业人员技能竞赛决赛”在江苏徐州成功举办，来自全国各省（区、市）及新疆生产建设兵团的28个代表团、98支代表队、294名选手同台竞技。江苏省建筑行业协会共组织推荐4支队伍参赛。

中建协质量管理与检验检测分会副会长兼秘书长王昭主持开幕式，中建协副会长兼秘书长景

万、江苏省建协副会长兼秘书长孙忠建、江苏省建设工程质量监督总站主任刘明亮等出席并讲话。

本次决赛分为理论测试和实操考核两个阶段进行，由专家现场评审确定最终名次。经过激烈角逐，江苏代表队成绩亮眼：苏州方正工程技术开发检测股份有限公司、徐州市建设工程检测中心有限公司荣获二等奖；江苏省建筑工程质量检测中心有限公司、中国国检测试控股集团徐州有限公司荣获三等奖；江苏省代表队荣获团体二等奖。

《建设工程消防验收现场评定技术标准》编制大纲评审会召开

7月10日下午，《建设工程消防验收现场评定技术标准》编制大纲评审会在南京召开。

江苏省建协副秘书长殷会玲、专家委委员朱家祥，南京市城乡建设委员会消防处处长沈伟，南京市建设工程消防审验服务中心主任王晓磊，省建协智慧城市与消防分会副会长兼秘书长陈晓，标准评审专家及各参编单位代表共计30余人参会。

会上，分会副秘书长张奕围绕《技术标准》编制大纲编制思路、各专业工作组人员配置、阶段性工作安排与整体进度计划等内容作专项汇报。与会评审专家结合行业实操需求开展研讨，审议通过本

标准编制大纲，并针对后续条文编制、内容优化等工作提出完善意见。参编单位依次进行交流，分别分享各自负责板块的编制筹备思路、工作推进方案。

朱家祥、沈伟、王晓磊、李凯等领导充分肯定编制团队与各参编单位前期扎实高效的筹备工作，并要求编制组严格依据本次评审通过的大纲稳步推进各项编制任务，压实时间节点、细化工作流程，逐条落实修改优化措施；立足工程消防验收现场实操场景打磨条文内容，力争将本《技术标准》打造为实操性强、行业认可度高、具备全国示范引领作用的高品质团体标准。

〔编者按〕2026年是“十五五”规划开局之年，也是建筑业告别粗放扩张、向工业化数字化绿色化深度转型的关键节点。5月，江苏“建筑之乡”第33次发展研讨会暨华东六省一市建筑行业协会工作研讨会在启东举办，全省重点建筑强县（市、区）住建部门、行业协会及骨干企业代表齐聚一堂，复盘“十四五”成效、研判行业形势、共谋“十五五”转型路径。本期精选会议19篇交流材料予以刊发，既有市级层面的顶层谋划，也有县域板块的特色实践；既有智能建造、绿色转型的路径探索，也有纾困解难、协会服务的经验总结，全景展现了我省建筑业承压奋进、向新而行的生动实践，也为各地互学互鉴、协同破局提供了有益参考。期待全行业以此次研讨会为契机，坚定发展信心、抢抓政策机遇、深化改革创新，共同擦亮“江苏建造”金字招牌，为全国建筑业高质量发展贡献更多江苏经验。

聚力转型谋新篇 筑强实业启新程

□ 南通市住房和城乡建设局

南通作为久负盛名的全国“建筑之乡”，建筑业始终是全市经济的支柱产业、富民产业、品牌产业。“十四五”时期，面对宏观经济下行、行业深度调整、市场竞争加剧等多重叠加挑战，全市建筑业广大企业和从业人员承压奋进、攻坚克难，牢牢稳住行业基本盘，交出了一份来之不易、亮点纷呈的发展答卷。

一、“十四五”发展主要成就、存在问题及困难

（一）主要发展成就

一是支柱地位稳固夯实，经济贡献作用突出。“十四五”期间，南通建筑业始终锚定稳增长、保就业、促增收核心职能，产业底盘稳固、贡献持续彰显。2025年全市建筑业增加值达1065.7亿元，占全市GDP比重8.32%，全年贡献地方税收80.6亿

元，仍是支撑地方经济平稳运行、保障财政税源、吸纳城乡就业的重要支柱产业。五年间行业总体体量始终位居全省第一、全国地级市第一方阵，对全市经济压舱托底作用十分关键。

二是铁军品牌持续领跑，标杆荣誉全国彰显。

“南通建筑铁军”金字招牌越擦越亮，行业品牌影响力、市场美誉度持续领跑全国。全市5家企业入选ENR全球承包商250强，综合竞争实力跻身国际前列；累计斩获鲁班奖总数达124项，稳居全国地级市首位，国家优质工程奖、省级优质工程奖数量同步保持领先。从国家重大枢纽工程到城市地标建筑，从国内精品标杆到海外示范项目，处处都镌刻着南通建造的品质印记，铁军品牌核心优势进一步巩固。

三是企业梯队不断壮大，资质能级稳步跃升。

全市形成特级企业引领、一级企业支撑、中小企业配套的完整梯度格局，现有特级资质企业27家、一级资质企业50家，特一级企业产值占比接近九成，

龙头集聚效应显著。企业治理结构持续优化，一批骨干企业综合实力、抗风险能力、一体化经营能力明显增强，产业集群发展基础更加坚实。

四是转型创新纵深推进，结构优化成效明显。

智能建造试点示范走在全省前列，全市6家企业入选首批省级智能建造试点企业，数字化、工业化、绿色化转型步伐全面加快。市场结构持续优化，打破传统房建单一依赖格局，近五年共有23家企业通过联合体模式深度参与国家和省级重大基建项目，在交通、水利、市政、城市更新等高端领域市场份额稳步提升，业务结构从传统施工向综合工程服务商加速转变。

五是助企纾困精准有力，行业生态持续向好。

市县两级建筑业服务专班联动发力，靶向破解企业回款难、流动性紧、债务风险高等突出痛点。

“十四五”期间，累计帮助建筑企业回笼各类欠款资金超100亿元；省级建筑业转贷资金落地成效突出，2025年南通市使用规模占全省比重达53.4%，有效缓释企业短期流动性压力，稳住企业经营基本面、守住行业平稳运行底线。

六是外向发展突破提速，海外市场版图扩容。

深度融入“一带一路”建设，外向型发展取得突破性进展。全市15家建筑企业布局全球25个国家和地区，承接各类海外工程、基建配套项目，对外承包工程营业额实现大幅增长，2025年同比增幅达209%，海外市场布局更加多元、赛道更加宽广，南通建筑国际化发展迈出坚实新步伐。

（二）存在问题和主要困难

在充分肯定成绩的同时，也清醒看到，对照高质量发展新要求、对照行业变革新趋势，南通建筑业发展仍存在不少短板弱项，面临现实困难和深层制约。

一是产业结构偏重传统，高端转型仍有差距。

传统房建业务占比依然偏高，高附加值的基建、新能源、城市更新、运维服务等领域占比不足，中小企业同质化竞争、低端内卷现象突出，整体呈现“大而不强、全而不优”的结构性矛盾。

二是科技创新投入不足，数字赋能深度不够。

企业研发投入整体偏低，智能建造、BIM深度应用、建筑机器人、新型绿色建材等新技术普及覆盖面不广，复合型技术人才、产业工人队伍结构性短缺，科技驱动转型的内生动力仍需强化。

三是要素约束持续趋紧，经营风险压力叠加。

垫资施工、回款周期长、应收账款占压大的行业共性问题尚未根本破解，叠加原材料波动、用工成本上升、低价中标内卷等因素，企业资金链、债务链风险防控压力依然较大。

四是市场竞争更趋激烈，传统路径难以为继。

行业准入门槛放宽、省外企业跨区域竞争加剧，低价竞标、同质化拼杀成为常态，依靠规模扩张、粗放施工的老路已经走不通，倒逼行业必须转向科技赋能、品质取胜、品牌溢价的新赛道。

五是国际化配套服务不足，出海保障体系有待完善。

虽然外向发展增速较快，但海外地缘政治、汇率波动、法律合规、风险预警等配套服务体系仍不健全，企业“走出去”过程中避险维权、风控保障仍需进一步加强。

二、“十四五”建筑业转型发展创新性工作及成效

面对行业变局和转型考题，南通市坚持问题导向、目标导向、结果导向并重，围绕智能建造、绿色低碳、市场重构、助企纾困、人才培育、对外开放等重点领域，系统谋划、创新施策，推动转型发展取得实实在在成效。

一是创新布局智能建造，数字转型势能持续积蓄。通过示范引领，择优培育省级智能建造试点主体，以政府投资项目、大型公建项目为突破口，积极推广 BIM 全生命周期应用，普及智慧工地、智能装备、物联网监测等数字化手段，有效降低返工率、压缩工期、提升安全质效。积极对接省级“智建贷”专项金融政策，用好贴息、融资配套工具，引导更多资本投向数字化改造、技术装备升级，为行业数字转型注入金融活水。

二是创新深耕绿色建造，低碳发展优势加快塑造。严格落实绿色建筑全覆盖标准，新建民用、公共建筑全面执行绿色建筑规范，示范项目培育成效明显，装配式建造、超低能耗建筑、BIPV 光伏一体化、建筑垃圾资源化利用等绿色技术加速落地，全链条绿色低碳建造体系逐步成型，契合国家“双碳”战略导向，构筑行业长远竞争新优势。

三是创新优化市场模式，内外双向空间持续拓宽。对内深化“央企+地方企业”联合体合作模式，引导骨干企业抱团发展、优势互补，主动切入重大基础设施、跨区域城建项目，实现借势登高、借船出海。对外紧扣“一带一路”建设契机，鼓励优势企业稳步拓展东南亚、中东、非洲等传统市场，积极开辟中亚等新兴海外市场，完善海外项目布局网络，实现外向业务跨越式增长。

四是创新做实助企纾困，行业稳定底盘牢牢守住。组建市县联动建筑业服务专班，常态化开展走访调研、诉求收集、问题会办，聚焦清欠回款、账款抵质押、纠纷化解、转贷续贷等关键环节，打出政策、金融、司法、服务组合拳。持续深化府院联动机制，稳妥化解企业涉诉风险、债务风险，畅通资金回笼渠道，最大限度减轻企业负担、稳定经营预期，保障行业平稳健康运行。

五是创新培育企业梯队，产业生态体系更加完

善。实施龙头企业做强、骨干企业做优、中小企业做专梯度培育计划，鼓励龙头企业兼并重组、产业链整合，向投建营一体化综合服务商转型；引导中小专业企业走专精特新路线，深耕细分专业领域，形成错位竞争、优势互补、协同发展的良好产业生态。

三、“十五五”建筑业发展总体思路和重点措施

当前，正处在“十五五”开局起步的关键节点，也是建筑业告别粗放增长、全面转向存量提质、科技赋能、绿色转型、国际化发展的重要关口。从宏观政策、市场格局、行业规律多重维度看，建筑业正迎来全新的发展机遇，也面临深层次转型考验。

从政策层面看，建筑业首次被纳入国家五年规划建议，国务院即将召开全国建筑业大会，省级相继出台转型配套政策，我市也同步完善扶持举措，自上而下形成了支持建筑业高质量发展、鼓励转型升级的完整政策体系，行业发展迎来政策红利窗口期。

从市场层面看，传统房建存量空间逐步收窄，但城市更新、新型基建、绿色低碳、水利交通、乡村建设等领域增量空间广阔；“一带一路”沿线基建需求持续旺盛，外向拓展仍是重要增长极。特别是南通新机场、北沿江高铁等一批千亿级重大工程纳入国家布局，仅新机场周边配套就形成超 600 亿元市场空间，为本地建筑企业练兵提能、锻造队伍、打响品牌提供了千载难逢的重大机遇。

从行业层面看，低价内卷、同质竞争、规模拼杀的传统模式已经难以为继，依靠科技创新、品质提升、绿色低碳、品牌竞争的高质量发展逻辑全面确立，主动转型、加快升级已是唯一出路。

立足新形势、新机遇、新挑战，“十五五”时期我市建筑业发展总体思路是：紧扣高质量发展主

线，牢牢把握“科技引领、绿色低碳、智能转型、跨界融合、内外并举、稳企惠民”方向，用好政策机遇、抢抓重大项目、做强铁军品牌、优化产业生态，推动建筑业由规模速度型向质量效益型、由传统施工型向智能绿色服务型、由本土深耕型向内外联动开放型深度转变，全力打造全国建筑业高质量发展标杆城市。

一是强化政策精准赋能，全面释放制度发展红利。深入贯彻落地最新出台的《南通市促进建筑业高质量发展若干措施》，坚持问题导向、需求导向，紧盯建筑企业账款拖欠、工程款回款难、转型升级资金短缺、融资渠道狭窄、省外市场开拓受阻等痛点难点、急难愁盼问题。逐条细化政策实施细则、压实落地责任、明确推进时限，严格落实回款保障、金融帮扶、市场扶持等硬性利好政策，实打实为企业降成本、减负担、解难题，切实让政策红利直达市场主体，助力全市建筑企业轻装上阵、稳健经营。

二是紧抓重大战略机遇，聚力做强本土核心赛道。主动融入全市城市发展布局，全力靠前服务南通新机场、北沿江高铁、跨江交通通道、城市有机更新、片区开发等省市标志性重大工程项目建设，统筹协调项目要素保障、施工统筹、行业监管各项工作。积极推行大企业牵头、中小企业联动的联合体抱团合作模式，倾斜资源、放宽条件、优化准入，全力扶持本土优质建筑企业深度承揽、全程参与重大基础设施建设项目。依托重大工程实战平台，锤炼专业施工队伍、积攒优质工程业绩、打造行业标杆样板，以重大项目建设牵引带动企业综合实力、行业整体能级全面提档升级，稳固南通建筑本土市场根基。

三是深耕做实智能建造，全速推进产业数字转型。深挖省级智能建造专项扶持资源，足额用活用好“智建贷”专项信贷资金，倾斜金融资源助力企

业智能化改造升级。严格规范政府投资工程项目建设标准，硬性划定智能建造技术应用范围、建设标准与考核要求，发挥政府项目示范引领作用。积极培育智能建造试点企业、标杆示范项目，打造一批可复制、可推广的数字化施工样板。坚持以点带面、示范引领，推广装配式建筑、建筑机器人、智慧工地、数字化管控平台等前沿建造技术，推动建筑设计、施工、监管、运维全产业链数字化革新，加速实现行业整体智能化、数字化跨越式发展。

四是持续深化助企纾困，严守行业安全稳定底线。健全市县两级建筑业常态化服务专班工作机制，下沉一线走访调研，精准摸排企业经营困境。统筹盘活省级纾困转贷专项资金，拓宽企业低成本融资路径，高效协调化解各类经营难题。

持续深化府院联动、政企协同工作机制，依法稳妥处置企业债务纠纷、涉法涉诉案件、工程履约风险、资金链风险，分类施策帮扶困难企业纾困解难。全方位优化建筑业营商环境，从严筑牢行业安全生产、市场秩序、劳资权益保障防线，坚决防范化解各类行业风险，牢牢守住建筑业平稳健康发展和社会大局稳定底线。

五是主动拓宽开放格局，全力开拓海外发展空间。深度对接国家“一带一路”建设发展布局，瞄准海外优势区域、重点潜力国别精准布局。不断健全海外市场风险预判预警、涉外法务维权、行业信息共享、劳务配套保障、政策咨询指导一体化综合服务体系，全方位为出海企业保驾护航。引导全市骨干龙头建筑企业科学研判市场形势，稳步有序拓展海外工程承包业务，持续扩大海外项目投资建设规模，严把海外工程建设质量、安全、品牌关口。持续擦亮南通建筑铁军国际化金字招牌，不断提升行业对外开放水平与市场竞争力，全力开辟建筑业外向型经济全新增长极。

产业反哺强根基 多元转型塑优势

□ 启东市住房和城乡建设局 启东市建筑行业协会

一、“十四五”期间启东市建筑业主要发展成就、存在问题和主要困难

（一）主要发展成就

1. 产业规模稳步攀升，经济贡献持续增强：2025 年，全市建筑业完成开票收入 377.1 亿元，实现全口径税收收入 10.17 亿元，连续多年稳居地方财税支柱产业地位。截至 2025 年末，建筑业企业总量达 894 家；其中施工总承包特级资质企业 2 家、一级资质企业 17 家，期间新增建筑施工总承包一级资质企业 7 家、规模以上建筑业企业 54 家，全市建筑业企业数量、专业门类均保持领先优势。

2. 工程质量屡创佳绩，品牌影响力不断提升：“十四五”期间荣获鲁班奖 6 个、国优奖 8 个、詹天佑奖 8 个，省级奖项 76 个，实现国家级工程奖项新突破。QC 成果与工法编制成效显著，“十四五”期间累计获得国家发明专利 28 项，实施新技术示范工程 69 项，编制省级工法 43 篇，荣获国家级 QC 成果 65 项、省及南通市 QC 成果 255 项。

3. 企业培育成效显著，梯队建设日趋完善：深入实施“启建回启”产业反哺计划，“十四五”期间累计吸引 20 余家企业回归落地，新增有资质建筑业企业 230 家，形成“特级企业引领、一级企业支撑、中小微企业配套”的企业发展梯队。启东建筑集团获评“全国守合同重信用企业”，江苏启安建

设集团稳居江苏安装企业龙头地位，2025 年施工产值超 200 亿元，施工地域遍布海内外，与中建八局、中电建、中铁二十五局等央企、国企深化战略合作。

4. 产业布局持续优化，多元发展态势凸显：全市建筑企业坚持以转型升级、提质增效为核心抓手，加快向新能源、新基建、高端制造、城市更新、民生服务等领域延伸。启东建筑集团构建“建筑施工+装配式制造+酒店餐饮+金融服务”多元发展格局，下属筑城装配公司市场辐射长三角，PC 构件年产量达 15 万 m³，列外地入沪企业首位。启安集团在巩固传统优势业务的基础上，强势切入高端外资工业领域，同步承建、参建多项重大能源工程。

（二）存在问题和主要困难

1. 产业结构仍待优化，传统模式依赖度较高：尽管非房建领域有所突破，但全市建筑业仍以传统房建业务为主，占比超 60%，市政、水利、轨道交通等高端基础设施建设领域市场占有率偏低；产业链上下游延伸不足，设计、研发、运维等高端服务业态发展滞后，“重施工、轻设计、弱服务”的格局尚未根本改变。

2. 科技赋能力度不足，创新驱动能力偏弱：企业研发投入占比普遍偏低，多数中小建筑企业仍停留在“劳动密集型”发展阶段，数字化、智能化施工技术应用范围有限；BIM 技术、装配式建筑、智能建造等新技术推广应用不均衡，仅龙头企业实现

规模化应用，中小微企业技术装备更新缓慢。

3. 要素保障存在短板，人才与资金双重制约：行业高端人才匮乏，建造师、高级工程师等专业技术人才占比不足8%，智能建造、绿色建筑等新兴领域复合型人才缺口较大；中小企业融资难、融资贵问题突出，加之部分乡镇拖欠工程款问题较为突出，个别企业被拖欠金额超千万元，导致企业资金链承压，技术改造和创新投入受限。

4. 绿色转型步伐偏缓，低碳发展水平不高：建筑节能、绿色建材应用比例偏低，施工现场扬尘、噪音污染治理仍有提升空间；装配式建筑产能释放不足，尽管启东筑城装配式建筑基地正常生产，但全市装配式建筑占新建建筑比例尚未达到省定目标，绿色施工、建筑垃圾资源化利用等工作推进较慢。

5. 市场拓展能力有限，国际化发展近乎空白：企业市场布局仍以国内长三角地区为主，省外高端市场开拓力度不足，国际市场尚未实现实质性突破；部分企业缺乏市场化经营思维，品牌营销和项目运作能力偏弱，在大型综合体、超高层建筑等高端项目竞争中处于劣势。

二、“十四五”期间启东市建筑业转型发展的创新性工作及成效

1. 布局装配式建筑产业，推动建造模式变革：2022年启动启东建筑集团现代建筑产业基地建设，总投资10.3亿元、占地389亩，成为长三角地区重点装配式建筑生产基地。该基地由启东建筑集团与启东城投公司合资组建，采用“标准化设计、工厂化生产、装配化施工”模式，一期工程建成5.5万 m^3 厂房，配备PC构件生产线、钢筋生产线，目前已实现日产量220立方米，产品供应长三角周边城市。

2. 实施“启建回启”计划，激活本土产业活

力：针对本土建筑企业外流、税源流失等问题，创新推出“启建回启”产业反哺政策，从资质扶持、财税优惠、融资支持等方面出台配套措施，吸引在外启东籍建筑企业回归。通过“一对一”精准对接、“一企一策”定制方案，累计推动20余家企业回归落地，新增有资质建筑业企业230家，有效壮大了本土建筑企业梯队，提升了建筑业对地方经济的贡献度。

3. 推动企业多元发展，优化产业经营格局：引导龙头企业打破单一施工模式，向全产业链、多领域拓展，形成“主业做强、副业做优”的发展格局。启东建筑集团除核心施工业务外，下属博圣酒店获评启东市服务业十强企业，建筑机械厂自主制造的160TM型大型塔吊实现批量投产，启东建校成为省内首批职业技能等级考核点；江苏启安建设集团发挥机电安装传统优势，进军光伏、医药、新能源等领域，超10亿元大项目刷新历史纪录，新签合同额中新兴领域占比达30%以上。

4. 强化科技与质量融合，提升工程创新能力：建立“企业为主、政府引导、产学研结合”的技术创新体系，鼓励企业与高校、科研院所合作开展新技术研发。全市建筑企业累计新增国家发明专利28项，实施BIM技术、铝模施工、装配式装修等新技术示范工程69项；在通启高速路面大修工程中，首次应用沥青路面“无人集群摊碾”技术，实现“质控系统与无人摊碾融合”国内首创，施工路面各项指标合格率达100%，为智能施工积累了宝贵经验。

5. 优化行业服务保障，营造良好发展环境：出台建筑业高质量发展扶持政策，从营收奖励、资质升级、优质工程奖励等方面加大支持力度；建立企业服务专班，“一对一”帮助企业解决融资、用工、项目承接等问题，为企业优化融资方案20余个。开通南通首家县级房产超市，出台房票新政，累计完成房票安置超3200户，去化房源4400余套，有效解决了在外过渡户安置难题，缓解了房地产市场

波动对建筑企业的影响。

6. 联动司法部门协同，构建工程纠纷高效化解机制：住建局、建筑行业协会主动对接启东市人民法院，创新建立建筑工程合同纠纷联合化解机制，打造“行政监管+行业自律+司法保障”的多元纠纷化解体系，切实维护建筑市场主体合法权益，护航行业稳定发展。在机制运行过程中，三方明确职责分工、强化协同配合，既大幅缩短了建筑工程合同纠纷处置时限，降低了维权成本，避免了纠纷对企业正常生产经营造成过多影响，又减少了建筑领域诉讼案件存量，规范了建筑市场交易行为，营造了更加公平、有序、和谐的市场环境，切实增强了建筑企业的发展信心。对这一可复制的经验做法，《南通日报》于2025年11月23日头版头条作了长篇通讯报道，《现代快报》《学习强国网》先后也作了报道。

三、启东市“十五五”建筑业发展的总体思路和重点措施

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新发展理念，主动融入长三角一体化发展战略，围绕“建筑强市”建设目标，坚持“创新引领、绿色低碳、智能升级、多元拓展”发展方向，以新型建筑工业化为核心，以科技赋能和人才支撑为抓手，补短板、强弱项、扬优势，推动建筑业产业链延链补链强链，培育一批具有核心竞争力的龙头企业和专精特新中小企业，实现建筑业发展质量、效率、动力全方位变革，让启东“建筑之乡”金字招牌更亮、成色更足。

（二）重点措施

1. 聚焦存量提质，推动产业结构优化升级

（1）做优传统主业，开展工程质量提升行动，建立“优质优价”工程评价机制，鼓励企业争创鲁

班奖、詹天佑奖等国家级优质工程，力争“十五五”期间新增省级以上优质工程50项以上；强化工程全过程监管，实现在建工程合格率、合同工期履约率100%，杜绝重大质量安全事故。

（2）做强细分领域，引导企业深耕市政道桥、水利交通、机电安装、建筑装饰等优势领域，支持南通路桥等企业参与国家级重大基础设施工程建设，培育一批在细分领域具有全国竞争力的“单项冠军”企业；推动建筑业与房地产、文旅、康养等产业融合发展，拓展EPC、PPP、全过程工程咨询等新业态。

（3）做精中小企业，实施“专精特新”中小企业培育计划，从资质升级、技术研发、市场对接等方面加大扶持力度，推动中小建筑企业向“专业化、精细化、特色化、新颖化”发展，形成与龙头企业协同配套的产业生态。

2. 聚焦科技赋能，加快智能建造深度应用

（1）打造智能建造产业载体，加快启东建筑集团现代建筑产业基地二期、三期建设，完善装配式建筑构件生产体系，推动PC构件、钢结构构件、铝模等部品部件标准化、规模化生产，力争“十五五”末全市装配式建筑占新建建筑比例达到50%以上；培育智能建造装备制造企业，推动塔吊、施工电梯等设备智能化改造。

（2）推广数字化施工技术，建立市级智能建造技术推广平台，免费为企业提供BIM、GIS等技术培训和应用指导，推动BIM技术在工程设计、施工、运维全生命周期应用；鼓励企业应用无人施工设备、智能监测系统等，实现施工现场数字化、智能化管理，力争龙头企业智能施工技术应用率达100%。

（3）强化产学研协同创新，与江苏科技大学、南通大学等高校共建建筑产业创新中心，围绕智能建造、绿色建筑等领域开展技术攻关；支持企业与科研院所合作建立研发中心，对企业研发投入给予财政补贴，力争“十五五”期间全市建筑企业研发

投入占比提升至 3% 以上。

3. 聚焦绿色转型，构建低碳建筑发展体系

(1) 推广绿色建筑标准，严格执行新建建筑绿色设计标准，推动一星级绿色建筑全覆盖，鼓励建设二星级、三星级绿色建筑和超低能耗建筑，打造绿色建筑示范工程；加快绿色建材推广应用，建立绿色建材产品目录，推动建筑垃圾资源化利用，力争施工现场建筑垃圾资源化利用率 90% 以上。

(2) 推行绿色施工模式，制定施工现场绿色施工考核标准，强化扬尘、噪音、污水等污染治理，推广节能型施工设备和清洁能源，实现施工过程低碳化；开展绿色施工示范工地创建活动，每年评选市级绿色施工示范工地 20 个以上。

(3) 培育绿色建筑产业引进和培育绿色建材生产、建筑节能改造、碳排放监测等企业，打造绿色建筑产业链；鼓励企业开展建筑节能改造业务，参与既有建筑节能改造、老旧小区改造等项目，拓展绿色建筑市场空间。

4. 聚焦国际化发展，拓展海内外市场布局

(1) 深耕国内高端市场，制定市场拓展激励政策，支持企业进军长三角、京津冀、粤港澳大湾区等重点区域，参与超高层建筑、大型综合体、轨道交通等高端项目建设；推动企业组建联合体，提升大型项目承接能力，力争“十五五”末省外市场产值占比提升至 40% 以上。

(2) 探索国际市场布局，依托启东吕四港国家级物流枢纽优势，引导龙头企业与海外建筑企业合作，参与“一带一路”沿线国家基础设施建设；设立国际市场开拓专项资金，为企业办理对外承包工程资质、参加国际展会提供补贴，培养国际化经营管理人才。

(3) 提升品牌国际影响力，鼓励企业参与国际工程标准制定，推动启东建筑工艺、工法走向国际；依托启安集团、启东建筑集团等龙头企业，打造具有国际辨识度的“启东建筑”品牌，提升在国

际工程市场的竞争力。

5. 聚焦要素保障，夯实产业发展基础支撑

(1) 强化人才队伍建设，建立建筑业人才培养体系，与职业院校合作开设智能建造、绿色建筑等专业，定向培养技术技能人才；开展建造师、高级工程师等专业技术人才培养，引进智能建造、国际化经营等高端复合型人才，对引进的高端人才给予住房、子女教育等优惠政策。

(2) 破解企业融资难题，建立建筑业信贷绿色通道，鼓励金融机构推出针对建筑企业的专项信贷产品，降低中小企业融资成本；设立建筑业发展基金，为企业技术改造、项目承接、市场拓展提供资金支持；常态化开展银企对接活动，每年推动银企合作项目 30 个以上。

(3) 健全清欠长效机制，严格落实国家工程款清欠政策，推行工程款支付担保制度，杜绝新增拖欠；建立乡镇工程款支付考核体系，将工程款结清工作纳入乡镇绩效考核，对拖欠工程款的乡镇实行常态化督查和责任追究；设立工程款清欠调解中心，及时化解工程款纠纷，保障企业合法权益。

6. 聚焦环境优化，提升行业治理服务水平

(1) 深化“放管服”改革，简化建筑业企业资质审批流程，推行“一网通办”“不见面审批”；落实“启建回启”后续政策，持续吸引在外启东籍建筑企业回归，对回归企业给予财税优惠和项目倾斜。

(2) 强化行业监管，建立建筑企业信用评价体系，将信用评价结果与项目承接、资质升级、政策支持挂钩，实行“红黑名单”制度，对失信企业进行联合惩戒，营造公平有序的市场环境。

(3) 发挥协会桥梁作用，支持市建筑行业协会开展行业自律、技术交流、人才培养等工作，鼓励协会组织企业赴先进地区考察学习，借鉴优秀发展经验；建立政企沟通机制，定期召开建筑企业座谈会，及时解决企业发展中遇到的问题。

锚定高质量发展 勇担新时代使命

□ 海安市建筑业服务中心

一、“十四五”时期海安建筑业发展回顾

“十四五”期间，面对复杂多变的宏观环境和艰巨繁重的转型任务，海安市建筑业在市委、市政府的坚强领导和省、市行业协会的有力指导下，积极应对挑战，努力化解风险，在产业规模、市场开拓、转型升级等方面取得了一定成效，为全市经济社会发展作出了重要贡献。

（一）主要发展成绩

1. 产业规模保持前列，企业能级稳步提升。

“十四五”期间，全市建筑业总产值稳定保持在千亿规模，行业发展总体稳健，企业资质等级与类别实现进一步提升和拓展。新增特级资质企业1家，新增矿山工程、建筑工程、装修装饰、古建筑等领域一级资质企业21家。其中，苏中总承包公司新增矿山工程施工总承包壹级资质，天楹之光公司晋升城市及道路照明工程专业承包一级资质，填补了海安市在该领域的资质空白。全市共有建筑业企业756家，其中特级资质施工企业4家，一级资质施工企业66家。苏中集团、华新集团、达欣集团、信拓集团4家企业成功入选江苏建筑业百强企业“综合实力类”50强。

2. 市场布局更趋优化，国内外市场协同发力。

国内市场方面，在巩固传统市场基础上，紧跟国家

投资热点，积极向粤港澳大湾区、长三角等经济发达地区转移布局。全国范围内形成超100亿级区域市场4个（河北、内蒙、辽宁、南通），超50亿级市场7个，超20亿级市场10个。苏中集团主动与中铁、中建、中交等央企国企合作，进军非房建领域；与国内环保领军企业中国天楹合资设立江苏合楹建设工程有限公司，聚焦国内外环保、新能源工程；与市属国企合资成立国峰公司，快速开展市场经营，多元合作模式成效初显。国际市场方面，积极响应“一带一路”倡议，在10余个国家和地区承接工程项目，2025年境外营业额达2.05亿美元，较2020年增长71%。达欣集团取得以色列最高国际承包商G5资质，承接了该国当前最高建筑——特拉维夫铁塔75层项目，目前在以色列有21个在建项目。苏中集团在印尼、马来西亚、安哥拉等地的项目有序推进，华新集团承接了柬柬埔寨政府办公楼维修项目，苏东钢结构积极开拓印尼、柬埔寨等市场，“走出去”步伐明显加快。

3. 转型发展初见成效，业务结构逐步优化。持续加强与“中字头”“国字号”企业合作，积极向工程总承包、新基建等领域拓展，非房建施工产值达到86.3亿元，较“十三五”末增长6.3%。苏中集团、华新集团等领军企业非房建业务占比已超过40%。引导企业走“专精特新”发展道路，苏中集团、

达欣集团入选首批省级智能建造试点企业，3个项目入选省智能建造试点项目。新增建筑业高新技术企业3家，新增一级建造师187人，新增省级企业技术中心3家。

4. 产业现代化扎实推进，新型建造加速应用。装配式建筑在示范创建、项目获奖及全过程质量管理方面取得积极成效。欧力达建科入选省级建筑产业现代化示范基地创建名单，苏中集团、科达科技获评江苏省建筑产业现代化突出贡献单位。海安市公安局城南派出所项目通过省级示范项目评估，并获评“扬子杯”，成为南通地区2023年装配式建筑唯一获奖项目。开展装配式建筑全过程质量管理相关课题研究，落实构件生产企业登记管理制度，常态化开展质量检查与实操培训。

绿色建筑实现城镇新建项目全覆盖，高星级标识和既有建筑能效提升亮点突出。全市新增绿色建筑675.85万平方米，城镇绿色建筑占新建建筑比例达100%。9个项目获得二星级绿色建筑设计标识，海安市实验小学北校区获三星级绿色建筑设计标识，王府邦瑞国际大酒店能效改造提升项目节能率提高20%。

智能建造试点创建成果显著。成功创建省级智能建造试点企业3家、试点项目4个，“江苏智建贷”落地见效，为创建工作筑牢基础，新型建造方式正在加速推广。今年海安市成功入选江苏省智能建造试点县（市、区），标志着海安市智能建造发展迈入新阶段，也为全市建筑业高质量发展注入强劲动力。

5. 品牌建设成果丰硕，行业形象持续提升。积极争创国家级工程奖项，“十四五”期间新增鲁班奖（含参建）8项、国家优质工程奖6项、詹天佑奖11项、安装之星2项，累计国家级奖项26项。主导或参与国家、行业、地方标准42项，进一步

擦亮了“海安铁军”的金字招牌。

6. 助企纾困精准有力，发展环境不断优化。2021年，海安在南通率先成立建筑业服务中心，“一揽子”解决建筑企业急难愁盼问题。2023年，海安市建筑业服务中心正式揭牌并实体化运作。服务中心成立以来，与工程属地政府、金融机构、公检法司等各方有效搭建沟通对接平台，先后赴70余个地区与相关工程属地政府开展会商洽谈百余场，推动超100个项目复工复产；扎实开展清收工程款专项行动，协助企业实现清欠超12亿元；累计协调化解涉建筑企业案件300余宗，妥善处理292起农民工工资账户查封事件，解封资金超4亿元；促成15家银行开展联合授信，协调完成贷款转贷续贷超10亿元，召开专题协调会70余次，为20余家建筑企业协调推进续贷事宜。相关做法获省委政法委主要领导批示肯定并向全省推广，住建部、省政府研究室等多部门来海调研，《人民法院报》头版专题报道，为行业稳定发展提供了有力保障。

（二）存在问题和主要困难

在肯定成绩的同时，也清醒地认识到，海安市建筑业发展仍面临不少深层次矛盾和问题：

1. 行业下行压力加大，企业经营普遍困难。房地产市场持续下行，以恒大为代表的头部房企债务危机对高度依赖房建市场的海安建筑业造成较大冲击。部分银行收紧信贷政策，融资渠道收窄，企业面临账户查封、项目停工、诉讼增多等多重困境，正常生产经营活动受到严重影响。

2. 产业结构不尽合理，发展不平衡问题突出。房建施工产值占比仍高达80%左右，在轨道交通、市政工程、水利港航等基础设施领域占比不高。电子与智能化、桥梁、隧道等专业承包发展滞后，产业结构单一问题尚未根本解决。

3. 施工方式相对传统，科技含量有待提升。产

业整体仍处于劳动密集型阶段，增长方式较为粗放。企业在绿色建造、智能建造等领域的研发投入不足，技术积累薄弱，与“建筑强市”的目标定位相比仍有差距。

4. 国际市场占比偏小，业务层次总体不高。境外产值占总产值比重较低，市场集中于亚非和中东少数国家。与央企、国企的合作深度不够，多数企业缺乏独立“走出去”的能力，多以分包或劳务承包为主，总承包项目少，国际竞争力不强。

5. 企业治理结构不优，内生发展动力不足。部分企业家法律意识、风险防控意识不强，责任传导机制不健全。不少股份制企业决策、沟通机制不科学，管理手段相对传统，科技创新意识与能力普遍较弱，制约了企业长远发展。

二、“十五五”时期海安建筑业发展思路与重点措施

“十五五”时期是海安建筑业应对大变局、抢抓新机遇、实现高质量发展的关键五年。将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以科技创新为根本动力，推动建筑业向工业化、数字化、绿色化转型，努力实现质的有效提升和量的合理增长。

（一）总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实国家和省市关于推动建筑业高质量发展的决策部署，围绕“稳增长、调结构、促转型、提品质、强服务”的工作主线，着力破解产业结构单一、创新能力不强、抗风险能力弱等突出问题，积极培育新质生产力，不断提升“海安建造”的品牌影响力和核心竞争力，为全省建筑业高质量

发展贡献更多海安力量。

（二）发展目标

1. 产业规模稳健发展：扶持骨干企业走出困境，力争培育一级资质以上企业5家，建筑产业总量保持平稳增长。

2. 产业结构持续优化：鼓励企业采用联合体等方式参与基础设施建设投标，进入交通、水利、港口航道、能源、城市更新等基础设施建设领域，非房建产值年增长3%-5%。

3. 建造方式加快转变：以“智改数转网联”为主线，推动建筑业与先进制造技术、新一代信息技术深度融合，培育“龙头引领、配套协同、技术领先”的智能建造产业生态，打造3-5家全国知名的智能建造领军企业，构建可复制、可推广的“海安模式”。

4. 科技实力显著增强：新增BIM集成应用示范项目2-3项，BIM技术在新建重点项目中全覆盖，充分应用建筑产业互联网公共服务平台。无人升降机、建筑机器人在混凝土整平、喷涂、抹灰、钢筋加工等关键环节应用率达70%，智慧工地覆盖率达90%。新增省级技术中心或高企1-2家，主编或参编全国适用的规范或标准1-2部。

5. 品牌价值持续提升：争创鲁班奖或国优工程等国家级奖项超10项，保持不少于4家企业进入江苏省建筑业综合竞争力百强名录，不少于3家企业进入中国承包商80强名录。

（三）重点措施

1. 坚持多元发展，加快产业结构战略性调整。

一是做大非房建市场。引导龙头企业带头突破房建路径依赖，主动对接国家区域重大战略，聚焦“两新一重”（新型基础设施、新型城镇化，以及交通、水利等重大工程）、城市更新、生态环保、新能源等新兴领域，加强与央企国企在资本、技术、管理上的深度合作。

二是做精专业细分领域。支持中小建筑企业走“专精特新”之路，在钢结构、装饰装修、古建筑、智能安装、环保工程等细分领域培育一批单项冠军和隐形冠军，形成错位竞争、协同发展的产业生态。

三是做优工程总承包。大力推广工程总承包（EPC）模式，支持龙头企业提升设计采购施工运营一体化综合能力，从“建筑承包商”向“城市综合服务商”转型。

2. 坚持内外并举，构建市场开拓新格局。

一是深耕国内市场。巩固京津冀、长三角、珠三角等重点区域市场，加大对成渝、长江中游等新兴城市群的市场开拓力度。充分发挥区域联络机构作用，提升属地化经营水平。

二是稳健拓展海外。紧跟“一带一路”倡议，鼓励企业“抱团出海”，依托现有海外项目据点，向周边国家辐射，重点开拓东南亚、中东、非洲、欧盟等潜力市场。加强与央企、省属国企的联盟合作，从劳务分包、施工分包逐步向施工总承包、投建营一体化迈进。

三是创新市场合作模式。推广苏中集团与天楹、联发、鹏飞等本地龙头企业，以及与市属国企的合作经验，鼓励本地企业与设备制造商、设计院、金融机构等组建联合体，探索“资源+工程”“产业+工程”等跨界合作新模式。

3. 坚持创新驱动，培育建筑领域新质生产力。

一是推广智能建造。以试点企业、试点项目为引领，加大建筑机器人、智能施工设备、无人机巡检等应用力度。全面推进智慧工地建设，实现到“十五五”末规模以上项目全覆盖，支持龙头企业牵头组建智能建造创新联合体。深化BIM技术应用，政府投资项目、大型公共建筑全面应用BIM技术，推动BIM正向设计和全生命周期应用。建立基于BIM的施工图审查和竣工验收监管机制。

二是发展绿色建造。全面落实绿色建筑标准，推广高星级绿色建筑、超低能耗建筑。鼓励建筑垃圾资源化利用和施工扬尘智能管控。

三是强化科技支撑。落实研发费用加计扣除等普惠政策，鼓励企业加大科研投入，争创省级以上企业技术中心、工程技术研究中心。主导或参与国家、行业、地方及团体标准编制，将先进技术和管理经验转化为标准，抢占行业话语权。

加快培养建筑信息模型（BIM）、装配式施工、智能建造等专业人才和技能型产业工人。

4. 坚持服务赋能，优化产业发展软环境。

一是升级建筑业服务中心功能。在现有法务、金融服务基础上，拓展政策咨询、供需对接、技术交易、人才培养等一站式服务，打造线上线下一体化的“建筑企业之家”。

二是深化政银企合作。建立常态化融资对接机制，推广“中标贷”“民工工资履约保证保险”等金融产品。探索设立建筑业发展基金，为优质企业并购重组、技术创新提供资金支持。

三是健全风险防控体系。指导企业完善现代企业制度，健全法人治理结构。加强法律风险预警，推广合同示范文本，规范劳务用工管理。建立重点企业监测预警机制，防范化解资金链风险。

四是营造公平市场环境。持续清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定做法，规范招投标行为，严厉打击转包、违法分包、挂靠等违法违规行为，维护良好市场秩序。

“十五五”的新征程已经开启，海安建筑业将坚定信心、迎难而上，以更加开放的姿态、更加务实的作风、更加创新的精神，奋力推动产业转型升级和高质量发展，继续为全省“建筑之乡”的发展探索新路、积累经验，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出更大贡献！

活力江宁 向新而行

□ 南京市江宁区城乡建设局

南京市江宁区作为全国“建筑之乡”和全省“建筑产业现代化示范城市”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实省市建筑业高质量发展部署，在区委、区政府领导下，建筑业已成为推动城乡统筹、富民强区的支柱产业。

一、“十四五”期间建筑业发展成就

（一）产业规模持续扩张，综合贡献不断提升

建筑业累计完成总产值 3779 亿元，年均增长 4.5%，稳居全市前列；累计贡献税收 108 亿元，年均超 21 亿元，成为重要税源。带动就业成效显著，五年累计带动就业超 10 万人，本地就业占比 60% 以上，有效助力乡村振兴。同时，形成“建筑+”产业集群效应，带动建材、机械、物流、劳务等上下游产业协同发展。以预制构件产业为例，已集聚南京大地、筑友智造、平达绿色建材等近百家生产企业，年产能超 100 万立方米，在满足本地需求的同时辐射周边市场。

（二）企业能级显著提升，发展活力持续增强

聚焦企业培育，形成“龙头引领、梯队发展”格局。龙头企业集群优势凸显，在巩固南京宏亚建设集团特级资质基础上，成功引进中铁三局、中建三局（江苏）投资建设、中铁上海工程局江苏建设

发展等央企区域总部，全区一级资质企业达 233 家，二级资质 1296 项。2021-2025 年，全区入统企业累计完成产值 3779.71 亿元，建筑税收 108 亿元。2025 年，全区纳统企业完成全口径产值 839.65 亿元，其中省内产值 699.54 亿元，占比 83.3%。

企业创新能力持续增强。全区建筑企业累计申请专利 200 余项（其中发明专利 50 余项），形成省级工法 30 余项、市级工法 50 余项。多家企业获评“高新技术企业”“省级科技型中小企业”，如宏亚公司自主研发的《大型机械设备综合管理平台》获中国建筑业协会信息化论文一类成果。

（三）绿色智能转型提速，发展质量显著改善

江宁区紧扣行业趋势，以绿色智能建造为核心引擎，成为南京市转型标杆。

绿色建造方面，出台《江宁区建筑业高质量发展行动计划（2021-2025 年）》，明确发展目标和扶持政策。五年实现装配式项目全覆盖，竣工面积超 2500 万平方米。在全省率先建立预制构件质量追溯系统、试块芯片追溯系统，实现全流程监管。大力推广绿色建材与施工工艺，践行“低碳建造”，五年累计减少施工扬尘排放超 30%，建筑废弃物资源化利用率达 85% 以上。

智能建造方面，推动数字化技术与建筑业深度融合。全区重大建筑项目 BIM 技术应用覆盖率达 100%，智慧工地实现全覆盖。积极推广智能装备应

用,包括智能塔吊、升降机及 ACL 安装机器人、抹灰机器人、喷涂机器人、巡检无人机等,提升施工自动化水平。同时,依托本土龙头企业南京埃斯顿自动化股份有限公司的技术优势,区域建局正积极推动建筑企业与埃斯顿深化合作,共同打造“江宁造”建筑智能化新品牌。

二、“十四五”期间建筑业转型发展所开展的创新性及成效

(一) 坚持集群发展,提升产业规模。大力实施“建筑强企”培育行动,支持头部企业提升核心竞争优势,鼓励中小企业走“专精特新”差异化发展之路。一是做大龙头骨干企业。进一步加强对全区建筑业企业全面摸排,对照标准、拉出清单、一企一策。全区目前有资质等级建筑业企业 2560 家,其中总承包特级资质 2 项,总承包一级资质 132 项;二是做强专业承包企业。进一步指导扶持特色鲜明的专业承包企业与区内龙头企业战略合作,做专做精。全区目前有专业承包一级资质 183 项;三是培育智能建造产业链。牢牢把握智能建造发展新趋势,以绿色建造、智能建造、数字建造为引领,大力推进装配式建筑发展,促进全行业转型升级。新建装配式建筑 230 万平方米,装配式建筑占同期新开工建筑面积的 61.2%。加强对区内从事以建筑机器人、智能装备、BIM 研发等智能建造研发、生产企业摸排梳理,形成名录库并适时开展推介活动,指导企业加强与总包单位合作,形成优势互补。

(二) 坚持融合发展,实现合作共赢。一是加快招大引强。在省、市、区各级部门的协同努力下,2025 年推动完成南京大、新企业的引入,不仅增强了本地区的建筑产业集聚效应,也为区域发展注

入了新的资金活力与技术支撑;二是加快央地融合。依托我局平台,组织已落户、新落户的央企和本地建筑企业开展面对面座谈会、重大项目对接会等活动,发挥双方在技术、资金、人才、管理、市场、资源等方面的互补优势,通过构建合作联合体,共同参与市场竞争,有效整合优势资源,携手拓展业务领域,进一步提升整体竞争力,实现市场份额的持续扩大,共同筑牢高质量发展根基。

(三) 保障建筑产业健康稳定发展,推动行业发展“提质增效”。围绕建筑业 GDP 指标稳增长工作,持续完善优惠政策,优化营商环境。全力打造“头部企业引领、专业能力筑基、内外市场联动”的工作机制,实施“梯队培育”计划,建立“准四上”建筑业企业培育库和智能建造产业链企业名录库,全面加强服务、指导和培育工作,引导本土建筑业企业以专业分包和劳务分包为切入点,在机电安装、幕墙工程等细分领域形成差异化竞争力、做精做强。积极搭建信息服务平台、法律风险咨询平台和融资保险支持平台,鼓励企业通过组建联合体、参与援外项目、深耕重点区域市场等方式逐步扩大区外市场业务份额,推动“走出去”战略取得切实成效。

三、存在问题和困难

在“十四五”时期取得显著成效的同时,江宁区建筑业也面临着一些短板和挑战,与现代建筑产业强区的发展目标相比,与行业高质量发展的要求相比,仍存在一定的差距,主要体现在以下几个方面:

(一) 高端人才供给不足,人才结构有待优化。随着绿色智能建造的快速发展,建筑业对高端专业人才的需求日益迫切,尤其是智能建造、绿色低碳、

BIM技术、工程管理等领域的高端人才缺口较大。目前，江宁区建筑行业从业人员中，一线作业人员占比过高，专业技术人才、管理人才占比偏低，且高端人才大多集中在少数龙头企业，中小企业高端人才短缺问题更为突出。

（二）同质化竞争突出，核心竞争力有待提升。

目前，江宁区建筑企业数量较多，但多数企业业务范围重叠，主要集中在传统建筑施工领域，同质化竞争现象较为突出。同时，部分企业缺乏核心竞争力，技术创新能力不足，缺乏自主研发的核心技术和专利，在高端建筑市场、新型建筑领域的竞争力较弱，难以承接大型、高端的建筑项目，只能局限于中低端市场，发展空间有限。

（三）转型成本压力较大，中小企业转型动力不足。绿色智能建造转型需要大量的资金投入，包括智能装备购置、技术研发、人才培养、系统升级等方面，转型成本较高。目前，江宁区多数建筑企业为中小企业，资金实力有限，融资难度较大，难以承担绿色智能建造转型的高额成本，导致中小企业转型动力不足，转型步伐缓慢。特别是绿色智能建造技术应用型企业较多，具备自主研发能力的企业屈指可数。

四、“十五五”建筑业发展的总体思路和重点措施

新时期，面对建筑业存量提质、科技赋能、绿色转型、国际化发展新要求，我们以“创新引领、精准服务、协同共进”作为工作主题，工作重心从信息传递向资源链接深化，从广泛服务向精准赋能下沉，从倡导引领向落地见效转变，切实提升行业服务的穿透力和附加值，助力江宁区建筑业稳基盘、拓赛道、增动能，为持续推动行业高质量发展贡献

新的、更大的力量。主要在以下四个方面下功夫见实效：

一是在深入调查研究上下功夫，推动信息传递向资源链接深化。扎实做好深入企业调查研究工作，为制定政策提供决策依据，确保纵向沟通有成效。积极实施“走出去、请进来”策略，加强与各方的横向交流与合作，注重各方资源链接深化，为企业拓宽赛道提供充分支持；

二是在创新服务方式上下功夫，落实从广泛服务向精准赋能转变。积极探索创新服务模式与方法，持续推进“央地融合”工作落地，不定期召开企业推介会，为企业发展精准赋能。设立企业服务热线、开展个性化咨询服务等，进一步提高服务精准度；

三是在落实纠纷调解上下功夫，推进“枫桥经验”在建设领域走深走实。区建设工程人民调解委员会，将按照《案件调解工作全流程规范》要求，落实“法院+司法局+城建局+协会”四方联动机制，不断完善硬件配置，优选专兼职调解员，扎实推进调委会工作；

四是在开展创先争优上下功夫，擦亮江宁建筑业品牌名片。深入开展各项评审活动，确保评选过程的公开性、公正性和公平性，以表彰和选出行业内的杰出企业。同时，激励企业踊跃参与各项创优夺标活动，助力企业进一步提高工程品质和管理效能。

江宁区建筑业的发展前景是积极和光明的。它已经摆脱了单纯追求规模扩张的初级阶段，正在向以龙头引领、技术驱动、绿色低碳、质量效益为特征的高质量发展阶段迈进。坚实的产业基础、持续的技术进步、强大的头部企业以及精准的产业政策，共同为我区建筑业的未来描绘了一幅稳健向好、充满潜力的蓝图。

承压奋进提质效 转型攻坚向新行

□ 扬州市江都区建筑业协会

“十四五”期间，江都区建筑业作为支柱产业、富民产业、品牌产业，顶住经济下行、房地产深度调整、市场竞争加剧等多重压力，稳规模、优结构、拓市场、提质效，保持稳中有进、难中作为态势，为全区经济社会发展提供坚实支撑。“十五五”时期，江都区建筑业将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，聚焦新质生产力，以存量提质、科技赋能、绿色转型、国际拓展为主攻方向，加快构建现代化产业体系，持续擦亮“中国建筑之乡”金字招牌。

一、“十四五”时期主要成效、问题与困难

（一）主要发展成效

1. 产业规模稳中有进，支柱作用持续彰显。
“十四五”期间，建筑业产值稳定在1400亿元以上，2021-2025年分别完成1430亿元、1480亿元、1501亿元、1520.3亿元、1403.42亿元，五年累计7334.72亿元，连续位居扬州第一，全市占比提升4.9个百分点；累计纳税81.33亿元，2025年纳税12.62亿元，占全区税收14.52%，建筑业增加值占GDP比重13.1%。吸纳就业超26万人，本地农民工就业超8万人，稳就业、保民生作用突出。

基础设施与民生公共建筑有序推进，城市功能不断完善。

2. 市场布局不断拓展，内外协同更加稳固。
国内市场实现31个省、自治区、直辖市及澳门地区全覆盖，培育百亿级市场3个、50-100亿元市场4个、10-50亿元市场18个，重点区域市场实现突破。境外市场稳步拓展，年产值稳定超1亿美元，业务覆盖18个国家和地区，在手合同额最高8.67亿美元；成功开拓大洋洲市场，江都建设承建所罗门群岛国家转诊医院项目，实现扬州建筑企业大洋洲市场零的突破。

3. 企业结构持续优化，梯队培育成效明显。
全区建筑企业从362家增至634家，特级资质企业4家，江苏沪武成功晋升建筑工程特级资质；新增一级总承包资质4项、一级专业承包资质2项，龙头带动效应增强。江都建设蝉联中国民营企业500强，江建集团跻身江苏民营企业200强，5家企业入围省建筑业百强，亿元纳税企业保持3家以上。

4. 质量创新扎实推进，品牌影响稳步提升。累计创境外鲁班奖1项、国优工程20项、省级优质工程36项、市级优质工程120项；建成国家级安全文明工地2个、省级48个、市级130个。2025

年工程一次性验收合格率保持 90% 以上，安全生产形势持续向好。获批国家级 QC 成果、省级工法、发明专利多项，BIM、装配式建筑等新技术广泛应用，“江都建造”品牌影响力持续扩大。

5. 政策服务精准落地，发展环境持续优化。出台《关于促进建筑业高质量发展的若干意见》，四年兑现奖励资金超 8000 万元；建立纾困领导小组、领导挂钩联系企业制度，统筹金融、司法、住建等部门协同发力，助企纾困、化解风险，行业发展环境不断改善。

（二）存在问题与困难

1. 行业下行压力空前，生存环境严峻。房地产市场深度调整，政府投资项目严控增量，房建、市政企业订单下滑、生存压力加大，仅安装类企业依托央企合作影响较小，在手项目与新签合同额双降。

2. 企业发展韧性不足，转型步伐缓慢。多数企业依赖传统房建，同质化竞争突出，高附加值业务占比偏低；部分中小企业因成本压力放弃资质，核心竞争力与抗风险能力较弱。

3. 资金风险持续凸显，周转保障乏力。垫资施工、拖欠工程款、以物抵款现象普遍，回款困难；金融机构放贷审慎，融资难、融资贵问题突出，企业资金紧张、经营压力大。

4. 创新转型相对滞后，内生动力不强。企业研发投入不足，BIM、智能建造应用深度不够；绿色建筑、装配式建筑推进力度有待加强；高端技术、管理、技能人才短缺，引育留用难度大，人才短板制约转型发展。

5. 市场秩序不够规范，风险隐患交织。转包、违法分包、挂靠等问题尚未根治，工程款拖欠引发欠薪问题时有发生，行业监管与信用体系仍需完善，风险隐患较多。

二、“十四五”时期转型发展创新性工作及成效

（一）推进资质升级，优化结构布局。实施高资质企业培育计划，“一企一策”指导企业晋阶升级，推动特级、一级资质扩容；引导企业向安装、石化、环保、市政等领域转型，2024 年非房建产值 451.3 亿元，占比 29.7%，高附加值业态产值 192 亿元，居全市首位，有效对冲市场风险。

（二）强化科技赋能，提升管理水平。推广 BIM 全生命周期应用，覆盖率提升至 60%；装配式建筑年均新开工超 30 万平方米，占比 35%；建成省级智能建造试点、技能培训基地，设立工程技术中心、研究生工作站，产学研用融合见效。绿色建筑与可再生能源应用比例稳步提高。

（三）创新市场开拓模式，拓展发展空间。实施“国内深耕+海外拓展”双轮驱动，国内抱团巩固核心市场，海外以援外项目为切入点，联合央企国企承揽工程，境外市场稳中有进；成功进入大洋洲、印尼等新兴市场，业务质效同步提升。

（四）健全纾困帮扶机制，破解发展难题。成立纾困解难工作专班，常态化开展银企对接，推动金融机构不抽贷、不压贷；成立法务专班，依法清欠维权；探索企业帮扶资金池，缓解融资担保压力，稳住行业生存基本盘。

（五）深化质量品牌建设，提升行业口碑。落实质量安全终身责任制，推进精品工程创建，鲁班奖、国优奖、文明工地数量稳居全市前列；以精品树品牌、以质量稳信誉、以信誉拓市场。

（六）完善人才引育体系，强化智力支撑。深化校地合作，构建产学研用一体化培养模式，加强继续教育与技能培训；引进高端人才与先进管理经

验，壮大专业技术与技能人才队伍，为产业转型提供保障。

三、“十五五”时期发展总体思路与重点措施

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持新发展理念，以稳生存、防风险为前提，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以科技创新、人才支撑、质量安全为保障，聚焦新质生产力，坚持存量提质、结构优化、科技赋能、绿色转型、国际拓展，推动建筑业由规模速度型向质量效益型、风险可控型、韧性可持续型转变，向智能建造、工程总承包、全产业链运营升级。到2030年，力争年产值突破1550亿元，年均纳税13亿元；培育百亿级企业3家、亿元纳税企业4家以上；新增甲级资质企业2-4家，年均创鲁班奖或国优工程1-2项、市级优质工程30项以上，建成全省建筑业高质量发展示范区。

（二）重点措施

1. 坚持产业升级，提升综合实力。加快智能建造应用，推广建筑机器人、3D打印、智能监测，打造智慧工地。推动产业融合与链群协同，搭建建筑产业互联网平台，优化资源配置，提升运行效率。

2. 培育标杆企业，增强行业韧性。强化政策精准扶持，用好建筑业发展专项资金，支持企业资质升级、兼并重组、跨域整合。健全大中小企业协作机制，以龙头带动中小企业提质增效、稳健经营。

3. 强化科技创新，激发内生动力。引导企业

加大研发投入，深化产学研协同攻关，完善创新激励机制。推广装配式、BIM、绿色建造、智能建造等技术，加强知识产权保护。

4. 狠抓质量安全，筑牢发展底线。严格落实工程质量终身责任制，强化全过程监管与建材抽检，推进质量标准化、现场规范化。加强隐患排查与人员培训，坚守安全生产底线。

5. 注重人才引育，强化智力支撑。深化校企合作，健全技能培训体系，2026年底力争新增专业技术人才200人以上、技能型人才1000人以上。完善人才政策，弘扬工匠精神，建强产业工人队伍。

6. 推进绿色发展，培育长期优势。严格执行绿色建筑标准，实现新建建筑绿色全覆盖，推广高星级绿色建筑、超低能耗建筑。健全建筑垃圾资源化利用体系，力争利用率达35%以上。

7. 强化金融支撑，破解资金难题。推动金融机构开发建筑业专属产品，优化中长期融资服务。建好企业帮扶资金池，强化融资担保。规范工程款结算，依法清欠，保障企业现金流。

8. 加强市场监管，规范行业秩序。严管转包、违法分包、挂靠等行为，健全信用惩戒机制。完善纠纷协调机制，根治欠薪隐患。深化“放管服”改革，优化营商环境。

9. 强化服务纾困，优化发展环境。健全专班推进与挂钩帮扶机制，一企一策精准服务。强化法治保障，维护企业合法权益。落细落实扶持政策，形成政企同心、共抗风险、共促发展格局。

“十四五”砥砺奋进，“十五五”再创佳绩。江都区建筑业将在省市指导和区委、区政府领导下，聚焦新质生产力、推动高质量发展，全力稳主体、防风险、提质效、促转型，为擦亮“中国建筑之乡”品牌、服务全区经济社会现代化建设作出更大贡献！

守住传统基本盘 精准布局新赛道

□ 溧阳市建筑行业协会

2025年是建筑行业很不平凡的一年，面对复杂严峻的外部环境与宏观经济承压、房地产行业深度调整、基建投资结构转型、AI技术迭代升级等多重压力，行业发展面临深刻变革，站在“十四五”与“十五五”交汇的历史节点，溧阳市建筑企业主动识变、应变、求变，展现出了非凡的拼劲与韧劲，为溧阳市经济大盘的稳定提供了有力支撑。

一、2025年溧阳建筑业回顾

（一）总量尚存，大盘依旧在

面对持续收紧的产业环境，溧阳市政企同心，双向发力，保持建筑业总体平稳发展。2025年度全年累计完成施工产值817亿元，新签合同额和工程量较往年有所回落，其中，完成省内产值470.9亿元，同比去年下降16%，总量位列常州辖区第1名，占常州总量近半。沪宁线、京津冀等地依旧是建筑大军的主战场。全年完成入库税收26.7亿元，建筑业增加值占全市GDP的8%，安装为主的建筑业企业的税收贡献超一半，为全市经济发展提供了强有力的支撑。出台“助溧出海，拥抱全球三年行动方案”，聚焦企业反映的融资成本高、国际对接不畅、涉外风险化解等问题，搭建“政银企”交流平台，争取融资增信、涉外担保等优惠政策。

（二）资质优化，安装显特色

越是困难，越要苦练内功。2025年引培多家

资质企业，正方园集团逆势破圈，晋升房屋建筑施工总承包特级资质，城建集团晋升市政一级资质，并招引4家水利资质企业。截止目前，全市共有资质企业698家、特级企业4家、一级企业69家，进一步优化企业资质结构，提升了企业的市场核心竞争力。主营安装业的建筑业企业，实现产值和税收能够总量保持和增加，苏华集团、天目集团等企业有较大幅度地增加，安装业在总产值中的占比更高，“安装之乡”的地位更加突出。

（三）“一带一路”，“双造”强引领

建筑业企业积极响应“一带一路”倡议，参与国际市场开拓意愿强烈，不断拓展海外市场，企业稳健“走出去”。已有10余家建筑企业实现出海经营，30余家企业达成出海意向并设立境外联络点。全年完成外经合同额1.5亿美元，营业额近亿美元，为溧阳市建筑业高质量发展注入强劲动能。组织赴俄罗斯、乌兹别克斯坦考察，上海领事馆拜访，同步开展涉外工程与风险管控等各类培训。同时锚定智能建造和绿色建造的发展方向，率先组织在溧阳永安城项目召开全国智能建造和绿色建造的“双造”现场观摩会，该现场观摩会由中国施工协会和本地企业共同承办，为溧阳市建筑业企业向智能建造领域迈进开好局。

（四）有效监管，安全有保障

积极面对全省工程建设领域专项检查，以及招标投标领域倒查工作。工程建设领域规避招标、虚假

招标和串标围标现象依然存在，在项目可研、立项、招投标、工程造价等阶段存在法律风险，建筑业企业及时应对被发现的问题，积极整改，落实责任。全年安全事故率下降，未发生重特大安全事故，安全生产形势持续保持平稳，工程质量监管有序开展，受理投诉欠薪问题共200余起，风险隐患依然存在，暂无突发性事件。

2025年是建筑行业从规模扩张迈向内涵式发展的关键转折点，行业从总量提升的“循环赛”转向品质提优的“淘汰赛”。溧阳市建筑业大盘依然稳固，资质结构优化，安装彰显特色，智能建造、绿色施工、海外市场拓展等领域也为行业转型开辟了新的赛道，展现一批标杆项目和示范亮点：苏华集团承接的“宏华海洋超大吨位起重机吊装项目”入选中国安装协会改革开放百项经典机电工程，“天津临港能源站安装工程”荣获华东地区优质安装工程奖，董事长宋小华荣获“中国安装协会40年突出贡献者”；天目集团完成全球吊装高度最高（145米）龙门吊安装任务，巩固了在特种吊装领域的领先地位；天力集团积极拓展海外市场，全年承揽“一带一路”工程项目超3亿元；苏南集团参与建设的新疆风电项目，实现了国家“双碳”目标；溧阳市建筑行业协会被江苏省协会评为先进集体。

二、2025年溧阳建筑业分析

中央城市工作会议明确提出我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的“两个转向”的重大判断，强调要走出一条以城市高质量发展为主题，内涵式发展为主线，城市更新为重要抓手的中国特色城市现代化新路子。面对新时代的命题要求，新形势的使命担当，必须认真分析，切入主题，

深刻领悟。当前建筑业企业面临三重变革：市场重构，意味企业的结构优胜劣汰；模式升级，需要大量的资金投入来承接工程；技术冲击，绿色建造和智能建造引领革命。四个禁区：一是安全生产，二是巡查整改，三是垫资欠薪，四是欠缴五金。更要应对当前的八大挑战：一是基建项目拉动经济增长速度放缓，国债资金向民生倾斜；二是房地产行业持续下滑，人均居住面积已经接近发达国家；三是统一大市场更加规范招投标行为，各项检查持续加大；四是央（国）企抢占地方市场更加明显，合作利润空间压缩；五是建筑业企业资质改革，社保、注册资本和人员要求更加规范；六是绿色建筑、智能建造和房屋全生命周期倒逼企业加大技术投入；七是现代化企业管理和人才队伍需求越来越成为企业发展瓶颈；八是国际风云变化导致企业海外市场拓展业务风险增加。

一代建筑人有一代人的使命，面对新形势、新要求，必须要有新一代人站出来面对新的挑战，以系统性思维推动行业在变革中稳健前行，以内涵式发展推动行业向高质量层层递进，高质量完成“十五五”规划的主要任务，必须做到“五个不动摇”：一是巩固到位不动摇，建筑业是溧阳的优势产业、富民产业和特色产业，是实现共同富裕的主要抓手，是“十五五”规划中经济工作的重要内容；二是品牌特色不动摇，发挥起重吊装、特色安装、电梯安装三大品牌优势，聚焦城市更新、紧跟国家中西部开发、新能源战略，主动布局新市场；三是转型突破不动摇，加快人工智能培育和产业升级布局，增强行业可持续发展能力，响应“一带一路”倡议，瞄准国际工程、能源水利、基础设施和“好房子”建设等重点领域，培育产业发展新增长点；四是坚守底线不动摇，完善内部管理制度，加大考核力度和奖罚措施，强化法治意识与合规经营理念，

严格落实安全生产责任制，加强全过程风险管控；五是惠及于民不动摇，溧阳建筑业继续发扬“业务在外，贡献向内”的传统，继续在社会公益、扶贫脱困、村企对接、苏陕合作中争做贡献，彰显企业家的社会责任感和主人翁担当。

三、2026 年溧阳建筑业工作思路

指导思想：2026 年是“十五五”开局之年，溧阳市建筑业始终学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，敏锐捕捉新时代的发展机遇，抓住城市工作会议精神为契机，聚焦新时代之变，积聚高质量之势，核心围绕存量优化和增量突破并重、规范市场和激发活力协同、国内深耕和国际拓展并举三大主线，从市场规则、资金保障、产业升级三个维度出发，深耕传统建筑核心盘，以流程合规实现价值升级。打通“投建运”全链条，布局新能源赛道，抢抓新基建领域，拓展国际工程，推动建筑业向着国家战略转移，向着智能建造转型，向着绿色低碳转换，向着外向经济拓展，向着城市更新迈进，多元合作，相互借力，内涵式发展推动溧阳市建筑业发展高质量。

一是担当作为，促进建筑业企业参与项目建设。在全国统一大市场环境下，推行评定分离和工程总承包招标投标工作，促进国有资金建设单位在城市更新等项目上创造条件，提优环境，让更多的优质企业参与国有资金建设项目，召集施工企业与民营企业之间的推介会，加强龙头企业与民营投资项目合作，促进强强联合、优势互补。

二是主动出击，布局建筑业企业发展全新赛道。培育新质生产力，聚焦数字经济、智能建造和绿色建筑产业升级，发挥安装特色品牌和影响力，锚定

数据中心、新型电力系统、低空经济配套、新能源新基建、城市更新乡村振兴等项目。依托自身实力，深度参与国债资金、专项资金、投融资建设和运营一体化项目建设。

三是积极有为，推动建筑业企业拓展海外市场。与商务、司法、公安等部门联动，积极搭建服务平台，制定出海扶持政策，将“走出去”的决心转化为“走得稳、走得远”的能力。加强出国人员培训，先行先试，协助外经企业构建海外工作联络点。探索海外建材市场，设立海外开设贸易公司，促进外贸和外经互动，拓展多元化业务渠道。

四是归类合并，实现建筑业企业资源配置优化。2025 年资质延续过程中，许多经营困难、业务不足的企业在资质、人员等方面面临市场再分配，有十余家企业被取消了六十多项资质。鼓励引导企业和队伍资源回流整合、合并重组，避免内卷式竞争造成的资源浪费和外流。使优质企业在资质等级、工程业绩、人才队伍等方面尽最大可能满足业务和市场需求。

五是规范管理，降低建筑业企业经营过程风险。建筑企业更加注重合同风险、质量安全、工资欠薪等方面的风险防范。树牢降本增效的经营理念，实现管理提升与效益增长的良性循环。特别要注意用人单位单位劳报支付及社保缴纳等法定义务和用工主体责任。企业在在安全生产、串标围标、环境保护等方面的处罚将面临更加严格规范。

六是强化服务，优化建筑业企业营商环境。溧阳市建筑行业协会发挥桥梁纽带作用，持续深化“放管服”改革，围绕制度创新、企业培育、平台搭建、营商环境优化、司法服务保障等重点领域，加强政策调研与精准供给，提升服务效能，切实为企业排忧解难，为全市建筑业高质量发展构建更加优质、高效、可持续的支撑体系。

数智赋能提质效 链式发展拓新局

□ 泰州市姜堰区建筑业发展促进会

姜堰作为“中国建筑之乡”，建筑业始终是姜堰区传统优势产业、支柱产业和富民产业。“十四五”以来，面对房地产深度调整、经济下行压力加大、行业竞争日趋激烈等多重挑战，姜堰区坚持以高质量发展为导向，持续优化发展环境、强化服务保障、推动转型升级，建筑业发展保持稳中有进、提质增效的良好态势。

一、“十四五”期间建筑业主要发展成就

“十四五”时期，姜堰区建筑业在资质升级、服务创新、政策扶持、市场开拓、转型发展等方面取得一系列标志性成果，建筑业增加值占GDP比重、建筑业入库税收占全区一般公共预算收入比重分别达17%、10%左右，带动就业超20万人，依然是名副其实的富民产业、支柱产业。

（一）优化资质架构，龙头引领不断凸显。始终将龙头企业培育作为核心抓手，“十四五”期间新增总承包一级企业3家，现有特级资质企业3家、一级资质企业29家，高等级资质企业数量泰州领先。锦宸集团、正威科技集团成功上榜2024年中国建筑业企业200强、江苏省民营企业200强，正太集团连续5年入选全球最大250家国际承包商。

（二）完善扶持政策，产业环境更加优化。先后出台建筑业16条、建筑业40条及促进全区建

筑业高质量发展的政策措施，从科技创新、转型升级、市场开拓、品牌建设等方面为企业提供全方位支持。引导企业主动“靠大联强”，持续深化与“中字头”“国字号”企业合作，推动企业向规模化、集团化发展。

（三）创新服务模式，行业保障日趋完善。2021年6月，姜堰区以“虚拟化设置、实体化运作”模式创新设立建筑业发展服务中心，得到省、市主管部门高度认可。中心成立以来，聚焦企业发展痛点难点，建筑业巡回审判庭累计开庭587次、审结案件467件、调解108件，为企业挽回经济损失近2000万元。区住建局与区法院联合签署《关于建筑业纠纷诉前联动化解机制的工作意见》，构建多元解纷长效机制，为企业正常经营保驾护航。

（四）精准服务保障，内生动力持续增强。构建区住建局、属地镇街、行业协会、建筑企业“四方联动”机制，为全区44家产值千万元以上企业逐一配备服务专员，实现企业服务“一对一”常态化。联合人行组织召开金融支持建筑行业座谈会，搭建银企对接平台，畅通融资通道，有效缓解企业资金周转压力。积极组织企业申报兑现各类建筑业奖补资金3214万元。

（五）开拓境外市场，国际格局初步形成。抢抓“一带一路”建设机遇，“十四五”期间成功新开拓马拉维、萨摩亚、贝宁、中非、柬埔寨等境外

市场，中标援萨摩亚小学项目、援中非友谊医院等一批重点工程，年均境外产值达1亿美元，业务覆盖21个国家和地区，形成了以东南亚、非洲为核心的境外市场布局。

（六）加快转型升级，质量效益显著提升。江苏宇辉新材料集团获评江苏省住宅产业化示范基地、建筑产业现代化专项能力实训示范基地双认证。锦宸集团泰州体育公园“一场三馆”项目荣获中国信息协会第三届信息技术服务业应用技能大赛BIM技术应用赛项三等奖、第六届“优路杯”全国BIM技术大赛优秀奖，姜堰区BIM技术应用达行业先进水平。

二、“十四五”期间建筑业发展面临的主要问题

（一）业务、资金、环境三重挤压，企业生存空间收窄。业务持续萎缩。受房地产行业深度调整影响，全区房屋施工面积、房地产开发投资、企业新开工面积分别下降14.3%、11.2%、9.1%，姜堰区建筑业房建业务占比超73%，受行业调整影响尤为明显。资金日趋紧张。全行业应收账款及应收票据同比增幅达两位数，银行信贷政策趋紧、融资渠道收窄情况较为普遍，部分企业因资金链紧张导致项目推进缓慢、市场开拓受阻。环境有所恶化。全国千亿级建筑企业从20家增至23家，市场占有率从38%提升至45%，地方国企和民企发展空间被持续挤压；中小项目领域“低价竞标”现象普遍，行业产值利润率连续三年低于3%、2024年降至2.3%，企业盈利空间不断收窄。

（二）结构、路径、模式三重制约，转型升级步伐滞缓。产业结构尚待优化。全区400家建筑企业中，中小微企业占比超92%，呈现“小而散”特征；道路、桥梁、水利等高附加值基础设施领域占比分别仅为10.19%、0.42%、0.26%，单一结构

导致发展韧性不足。传统路径难以突破。多数企业仍沿用传统作业方式和管理模式，对BIM技术、装配式建筑、数字建造、绿色建造等前沿技术缺乏实施主动性，从泰州市BIM大赛获奖情况看，2020年以来我区累计获奖仅4人次，且集中在正太、锦宸两家头部企业，中小微企业技术创新能力严重不足。商业模式创新滞后。多数企业局限于施工总承包环节，对EPC、BOT、EOD等新型工程总承包模式涉足较少，2020年以来全区累计签约EPC项目仅39个、总投资31.5亿元，且集中在15家龙头企业；企业融资渠道单一、资本实力薄弱，难以支撑规模化、高端化发展。

（三）人才、市场、管理三重滞后，发展后劲明显不足。专业人才较为稀缺。全区现有一、二级建造师2870人，泰州占比不足20%，近三年新增高级职称126人，泰州占比仅14.4%，从业人员队伍呈现学历低、老龄化特征，“工匠”梯队尚未形成。建筑市场开拓乏力。北京、陕西、湖北三大传统市场2024年施工总产值合计126.66亿元，较2021年巅峰期减少114.66亿元，降幅超47%；成渝双城经济圈、粤港澳大湾区等热点区域施工总产值246.7亿元，较2020年仅增长97.6亿元。企业管理模式陈旧，不少企业仍沿用家族式管理模式，组织架构僵化、决策效率低、市场适应能力差，尚未完成现代企业制度改革，难以适应高质量发展要求。

三、“十五五”建筑业发展的总体思路

“十五五”时期是我国建筑业全面迈向现代化的重要战略机遇期，也是姜堰建筑业突破瓶颈、跨越关口、实现高质量发展的攻坚关键期。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣高质量发展主题，深化供给侧结构性改革主线，聚焦科技赋能、绿色转型、模式创新、市场拓展四

大抓手，扎实推动产业布局优化、企业能级提升、人才梯队建设、发展生态完善，加快培育建筑业新质生产力，全面推动建筑业提质升级，实现建筑业从规模扩张向质量提升跃升、建筑模式从传统建造向智能建造转型、建筑企业从施工总包向综合服务拓展，全力构建涵盖领域广、产业链条长、价值层级高的现代化建筑产业新格局，为区域经济发展锻造更强引擎。

总体发展目标：到2030年，全区建筑业综合实力显著提升，总产值保持稳步增长，建筑业增加值占GDP比重保持稳定，税收贡献持续提升；产业结构更加优化，高附加值业务占比大幅提高，房建业务占比降至60%以下；科技创新能力显著增强，智能建造、绿色建造成为行业主流模式，BIM技术实现全行业普及应用；企业竞争力全面提升，培育一批具有全国影响力的龙头企业和一批“小而精、专而强”的特色中小微企业；国际化发展水平持续提高，境外产值实现翻番，业务覆盖30个以上国家和地区；人才队伍结构明显优化，形成完善的人才培养和引进体系；产业发展生态更加优良，政策支持、金融服务、法律服务、行业自律等保障体系更加健全。

四、“十五五”建筑业发展的重点措施

围绕上述思路和目标，姜堰区将聚焦六大重点领域，采取针对性措施，推动建筑业聚势突破、向新而生。

（一）加快产业结构转型，开辟高质量发展新空间。一是向高附加值环节跃升。引导企业从传统施工向产业链上下游拓展，大力发展投融资、规划设计、造价咨询、运营维护等增值服务，培育集设计、施工、运维于一体的工程总承包企业。二是向新兴业务领域进军。引导企业向交通、水利、新基建、城市更新、乡村振兴等高附加值领域进军，支持企

业通过与央企、国企合作突破技术和资质壁垒，参与铁路、地铁、大型桥梁、水利枢纽等重点工程建设。三是向细分专业市场深耕。引导中小微企业走“专业化、特色化、精细化”发展道路，在防水、防腐、特种铺装、机电安装等细分领域深耕细作，打造核心竞争力。

（二）强化科技赋能驱动，激活产业发展新动能。一是深化数智赋能。推动BIM、大数据、物联网、人工智能等技术在规划、设计、施工、运维全流程集成应用，搭建全区建筑业数字化管理平台，实现项目全生命周期数字化管控。二是推进装配升级。依托江苏宇辉、江苏中泰两大产业基地，加快建立标准化、模块化的装配式建筑生产体系，争创国家级装配式建筑产业基地和示范城市。三是推广绿色建造。统筹推进既有建筑节能改造和超低能耗建筑新建，打造一批高星级绿色建筑、近零能耗建筑标杆项目，加大绿色建材推广力度。四是践行精益建造。引导企业建立标准化工序体系，推行精准设计、流水化作业，实现施工过程精细化管理，最大限度消除施工不确定性。

（三）深化内外开放合作，开拓市场发展新蓝海。一是稳固核心市场根基。引导企业集中资源巩固京津冀、长三角、粤港澳大湾区等优势市场，精准对接城市更新、基础设施建设等规划，打造产值贡献稳定的“战略支撑区”。积极开拓成渝双城经济圈、长江中游城市群等新兴市场，建立本地化经营团队，实现市场深耕和持续发展。二是拓展增量发展空间。主动对接国家“十五五”规划、长三角一体化发展、乡村振兴等战略，聚焦数字智能新基建、绿色低碳转型、城市更新、县域基建四大领域，组织企业参与算力中心、智能交通、新能源基建、老旧小区改造、数字乡村等项目建设，实现从“造房”到“建城”的跨越。三是提升国际发展能级。依托“一带一路”建设，扩大东南亚、非洲传统海外市场份额，积极开拓中东、中亚等新兴海外市场。鼓励企业与

大型央企、国际承包商开展股份合作、联合竞标，承接境外大中型项目，从“单打独斗”向“借船出海”“抱团出海”转变。实施“1+X”龙头带动战略，推动总包企业 with 专业承包企业、大中小企业协同出海，打造“姜堰建造”国际品牌。

（四）精进企业经营管理，夯实高质量发展新根基。一是健全治理体系。引导建筑企业完善法人治理架构，推广“项目股份制”“股权流转制”，健全管理、技术、资本等要素参与收益分配的激励机制，充分调动经营管理层、业务骨干的积极性。二是筑牢质量底线。完善质量安全责任体系，严格落实工程质量终身责任制，引导企业积极争创“鲁班奖”“詹天佑奖”等国家级优质工程奖项，持续提升“姜堰建造”品牌影响力、社会美誉度。三是注重风险防范。引导企业健全风险预警和内控机制，加强对资金流、重大担保、投融资等高风险业务的全流程监控，审慎把控业务扩张节奏，严防过度举债。针对应收账款、涉法涉诉等突出问题，建立政企联动风险化解机制，助力企业可持续发展。

（五）统筹人才队伍建设，构筑产业发展新支撑。一是打造高素质企业家队伍。组织建筑企业家赴先进企业交流学习，支持参加 MBA、EMBA 等高端研修班，拓宽发展视野，提升经营管理能力。发挥老一代企业家“传帮带”作用，加强对“新生代”企业家的培养引导，实现企业新老交替、有序传承。二是培育高端技术人才队伍。聚焦金融、科技、数字化管理等复合型人才缺口，通过高薪引进、校企合作、委托培养等方式，加快补齐人才短板，全面提升一、二级建造师、高级职称人员等核心人才数量、质量。推动区内职业院校与建筑企业合作建立实训基地、产业学院，开展定制化人才培养，提升人才供需匹配度。三是建设高技能施工队伍。畅通

“技能薪酬”晋升通道，健全“星级工匠”激励机制，打造一批掌握核心工艺、精通质量安全管理自有工匠队伍。构建全周期技能培训体系，严格劳务准入、过程考评和动态分级管理，全面推行以自有骨干为班组长的混编作业模式，持续夯实企业高质量发展的人才根基。

（六）优化产业发展生态，构建协同共进新体系。一是强化政策赋能。修订完善全区建筑业高质量发展扶持政策，重点加大金融信贷、社保缴纳、资质升级、科技创新、市场开拓等关键环节支持力度，推广应用“评定分离”“联合体投标”等机制，切实让政策红利转化为企业发展动力。二是强化资本赋能。探索设立建筑业专项产业投资基金，引导银行机构开发适合建筑业特点的金融产品，积极推广资产证券化（ABS）、供应链金融、绿色债券等金融工具，稳妥开展基础设施 REITs 试点，鼓励企业通过 IPO、新三板挂牌、区域性股权市场融资等方式实现直接融资，力争建筑企业上市零的突破。三是强化平台赋能。充分发挥建筑业发展促进会的桥梁纽带作用，搭建政企沟通、政银企对接、企业间合作平台。依托建筑业发展服务中心，持续优化法务保障、纠纷化解、资质咨询等一站式服务，帮助企业解决发展中的实际问题。完善行业诚信体系建设，引导企业规范经营、有序竞争，推动以商引商、税源回流，形成政企协同、行业联动、互利共赢的产业发展新生态。

姜堰区建筑业的发展，离不开省、市建筑业协会的关心指导和各兄弟单位的支持帮助。奋进“十五五”，我们将以此次会议为契机，以解放思想为先导，以锐意改革为关键，以学习先进经验为动力，以真抓实干为根本，全力推动建筑业高质量发展，为江苏建筑业现代化建设贡献更多姜堰力量！

守正创新提质效 聚力转型启新程

□ 宜兴市建筑行业协会

2025年是“十四五”规划收官之年，宜兴市建筑行业协会在市委、市政府和市住建局的坚强领导下，在省建协、无锡市建协的关心支持下，团结会员单位和行业企业深入贯彻党的二十大、二十届历次全会和中央经济工作会议精神，围绕转型升级、科技创新、新质发展主题，发挥联系、沟通、协调的桥梁纽带作用，做好服务工作，促进会员单位和行业企业提振信心、克难求进、创新突破，行业发展呈现“总体承压、结构优化”的态势，在宏观经济环境与房地产市场疲软、建筑市场需求收缩的形势下，全年纳入统计的规上建筑业企业新增了33家，达到了262家，完成建筑业总产值457.77亿元。在面临下行压力下宜兴市建筑业发展增速仍位列无锡各板块第一。

一、积极协调推动，促进优势互补。在协会积极推动下，市委、市政府高度重视，在2025年初市委、市政府主要领导召集建筑业骨干企业和住建、发改、市场、税务等相关主管部门，召开了全市建筑业企业家代表座谈会，听取了企业家代表在建筑业发展中面临的新情况新问题新想法，明确了“向上攀”“走出去”“沉下去”三方面促进宜兴市建筑业高质量发展的总要求，也增强了企业创新提质、转型发展的信心。协会认真落

实座谈会要求，会同主管部门深入各类建筑业企业调研、召开研讨会，认真听取新形势下企业所想、企业所难、企业所盼，协会向市住建局提出《关于扶持我市建筑业高质量发展的有关建议》，在促进优势协作、推进创新转型、支持外向发展、加强履约监管等方面提出意见建议，得到了市住建局的认真采纳。协会积极协调有关企业团结协作、抱团发展，发挥我市建筑业门类齐全的优势，促进了企业优势互补和行业发展。

二、组织调研学习，增进创新动力。围绕建筑业科技创新和高质量发展，协会会同市住建局组织骨干建筑企业赴武汉、深圳考察调研，在武汉现场观摩了中建三局建设的汉芯公馆项目，实地参观了装配式建筑造楼机系统、工业化造楼机系统、无人化物料运输系统、塔吊远程操控系统、施工现场智慧管理系统等智能建造的应用，在深圳实地参观了中建五局深圳建筑产业生态智谷总部基地一期项目，深入现场学习智慧管理系统、建筑机器人、造楼机平台等先进科技应用，对智能建造应用成效和企业关切开展了深入交流，组织有关企业观摩学习省建协组织的智能建造现场观摩活动，通过调研学习，扩展了高质量发展的眼界，深切感受到科技创新的重要意义，增进了骨干企业推进科技创新、新

质发展的信心。

三、做好行业服务，增强守正提质。协会围绕建筑业企业资质管理、市场监管等新要求，配合市住建局做好建筑企业资质延续、工程建设领域建造师违规“挂证”行为专项治理、严厉打击建筑市场违规行为等工作的宣传，促进企业规范管理和健康发展。围绕安全生产要求，配合市住建局开展安全生产月“人人讲安全、个个会应急——查找身边安全隐患”主题活动，增强风险管控意识，促进智慧管理应用，筑牢安全发展的保障基础。围绕“好房子”建设要求，结合建设工程质量月活动，组织广泛宣传和现场观摩，增进科技赋能和智慧检测等质量管理，促进工程质量和企业品牌提升。

四、加强协会党建，发挥党建引领。加强协会支部党建工作，健全协会政治理论学习贯彻机制，把支部学习活动融入协会会长会议、理事会议，协会党支部在住建局党组领导下，认真落实党支部（功能型）工作职责，结合会长办公会等协会活动，开展每月线上主题学习，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央、省市重要会议精神，深入开展贯彻中央八项规定精神学习教育，及时贯彻中央城市工作会议精神，引导协会党员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，促进企业家以政治引领企业经营，不断提高政治站位和思想认识。

五、加强自身管理，提升工作水平。进一步完善协会网站建设，健全协会工作制度，完善协会工作机制，做好会员联络和日常工作，配合省建协、无锡建协做好相关活动，不断提高协会工作规范化水平。

2026年是“十五五”规划开局之年，建筑业将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展

理念，融入新发展格局，以培育新质生产力为核心，以智能建造与绿色建造为引擎，以城市更新与民生工程为抓手，全力推动行业提质增效、转型升级，打造“中国建造”升级版。站在新的历史起点，要适应新形势、落实新要求、展现新作为，做好协会工作，发挥协会作用。

首先要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。落实政治引领，加强政治学习，深刻认识习近平总书记关于社团工作的重要论述，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”，坚持以新发展理念为指导，确保协会工作的正确方向，引领行业高质量发展。

其次推动创新转型高质量发展。促进宜兴市建筑业创新投入，以宜兴市列入省级智能建造试点地区为契机，推动智慧管理、智能建造落地应用，增强企业搏击市场的竞争力和拓展市场的适应力。促进宜兴市建筑业风险管控和品牌建设，引导企业以新技术、智能化管理增强项目和企业管理，加强安全生产、项目投资等风险管理，保障高质量发展，落实“好房子”建设，打造满意优质品牌，筑牢高质量发展底线。促进宜兴市建筑业转型升级，支持建筑企业向新基建、产业园区、城市更新、民生保障等多元业务拓展，进一步发挥宜兴市建筑业优势引导企业组团开拓、抱团发展，增强高质量发展的韧性。

第三做好高质量发展服务。协会将充分发挥桥梁纽带、行业引领、服务企业、凝聚共识作用，加强会员联络沟通，发挥网站、微信群作用加强信息沟通、行业宣传，开展调研考察和观摩学习，增强企业创新意识、自律意识、风险意识、品牌意识，引导企业创新转型、科技赋能，支持企业团结协助、外向发展、相互成就，推动我市建筑业高质量发展取得新突破。

厚植企业培优扶强 驱动行业创新发展

□ 阜宁县住房和城乡建设局 阜宁县建筑业协会

“十四五”以来，阜宁县深入贯彻中央和省、市关于建筑业高质量发展的决策部署，坚持以人民为中心，以打造“建造强县”为目标，攻坚克难推进项目建设，多措并举稳定行业发展，全力办好民生实事，牢牢守住安全底线，推动全县建筑业实现跨越式发展，综合实力、产业能级、品牌影响力迈上新台阶，成为县域经济稳增长、稳就业的重要支柱。

一、“十四五”建筑业主要发展情况

（一）经济总量持续攀升，综合实力持续提升

全县累计完成建筑业总产值 3410.32 亿元，年均增幅超 10%，产值总量连续多年位居全市首位。从业人数从 9.8 万人增至 15.29 万人，累计吸纳农村劳动力超 70 万人次，为乡村振兴和民生保障提供了坚实支撑。2025 年作为收官之年，全县完成建筑业总产值 595.8 亿元，拥有产值过亿市场 26 个，新签合同额 475.3 亿元，在建施工面积 2615.2 万平方米，核心指标保持稳定。

（二）企业培育扎实推进，梯队结构逐步完善

全县新增一级总承包资质企业 6 家。现有建筑企业 759 家，其中总承包企业 200 家（含特级 2 家、

一级 14 家），专业承包企业 155 家，劳务企业 404 家，逐步形成“特级引领、一级支撑、多级配套”的企业梯队。期间，1 家企业入选江苏建筑业“百强企业”，6 家获评“全市建筑施工企业 30 强”，24 次获评市“争星创优”星级企业，企业市场竞争力稳步增强。

（三）创优创牌稳步推进，行业形象持续向好

全县持续强化质量安全管理，累计获评国家优质工程奖 1 项、省优质工程奖 17 项、市优质工程奖 41 项；获评省标准化星级工地 34 项、市标准化星级工地 47 项；取得国家级 QC 成果 5 项、省级 44 项；获发明专利 32 项；获国家级施工工法 1 项、省级 4 项；获评新技术应用示范工程 2 项，行业品牌影响力不断提升。

（四）产业转型有序推进，新型建造稳步发展

紧扣“双碳”战略，积极推动绿色建造、智能建造和装配式建筑发展，城镇新建绿色建筑比例连续五年保持 100%，新建居住建筑装配式建造比例达 50%。“十四五”期间，全县新建绿色建筑 198.07 万平方米，新开工装配式建筑 98.69 万平方米。成功获评省美丽宜居城市建设试点项目，通过省级建筑产业现代化示范园区及基地验收，高标准建成阜宁县绿色智慧建筑产业园，引进江苏品晟建材等补链强链项目，初步形成“研发—生产—施工—运维”

全产业链布局。2023年，成功承办省百万城乡建设职工职业技能竞赛“盐阜杯”装配式建筑决赛，转型成效显著。

（五）服务保障不断优化，发展环境持续改善

相继出台《关于促进全县建筑业高质量发展实施意见》，累计兑付奖补资金5933万元。实施科级干部挂钩服务企业制度，常态化走访解难题；搭建政银企交流平台，探索设立10亿元建筑业发展基金，全面推广保函应用，引导金融机构加大信贷支持。创新交易机制，引导政府及国有投资项目采用EPC模式，推行“评定分离”，鼓励本地企业与市外企业组建联合体投标，有效激发市场活力。

（六）人才培育持续发力，队伍素质稳步提高

依托国家级培训平台，建立常态化技能培训机制，年培训技能人才超2000人次，重点开展钢筋工、砌筑工等核心工种培训，擦亮阜宁“建筑铁军”品牌。健全人才引育机制，加大高素质复合型人才、专业技术人才引进力度，为产业转型提供坚实支撑。

二、当前建筑业发展存在的问题和主要困难

在取得成效的同时，阜宁县建筑业发展仍面临诸多挑战，深层次矛盾逐步显现：

（一）市场竞争日趋激烈，企业经营压力加大

受房地产市场下行、基础设施投资放缓影响，建筑市场整体需求收缩。央企、国企加速布局县域市场，挤压本地企业生存空间，在手及新签合同量下滑，项目储备量下降，部分中小企业面临“无项目可接”困境。同时，外埠市场开拓难度增加，传统市场竞争白热化，新兴市场布局缓慢，企业市场拓展成本与风险持续上升。

（二）产业结构有待优化，核心竞争力不足

产业结构单一，房建类企业占22%，劳务类占52%，市政、公路、水利水电等领域企业数量少、实力弱，铁路港口、通信电力等资质尚未突破。企业多集中于市场中低端，高附加值、高技术含量项目承接能力不足。多数企业仍以传统施工总承包为主，向工程总承包、全过程工程咨询转型慢，产业链延伸能力弱，盈利模式单一。

（三）要素制约较为突出，发展后劲有待增强

原材料及人工成本持续走高，加之项目周期长、回款慢，企业利润空间被压缩。部分中小企业融资渠道窄、成本高，抵押物不足、担保难问题未解，资金链紧张。同时，用工荒问题凸显，普通劳动力短缺、专业人才匮乏、高层次人才紧缺，“招人难、留人难”问题普遍存在，制约行业健康发展。

（四）转型发展不均衡，新型建造应用不够深入

新型建造方式应用存在不均、不深问题。部分企业对新技术认知不足，技改投入不够，装配式建筑设计、生产、施工一体化水平待提升。BIM技术应用多停留在设计阶段，施工、运维环节集成应用不足；智能建造、精益建造试点示范范围窄，科技赋能转型效果尚未充分发挥。

三、“十五五”建筑业发展总体思路 and 重点措施

（一）总体发展目标

“十五五”期间，持续壮大企业规模，新增特级资质企业1-2家、一级资质企业10家。着力提升核心竞争力，培植1-2家可独立承担城市基础设施项目的工程总承包企业，建成省部级以上科技研发中心1-2家，推动技术装备、发明专利及国家级

工法实现新突破。全力打造精品工程，争创鲁班奖或国优工程 1-2 项、省优工程 10 项以上、市优工程 40 项以上。稳定吸纳农村劳动力就业，年吸纳规模达 10 万人次，实现从业人员年均劳动报酬增幅 10% 以上。

（二）重点工作措施

1. 聚力培优扶强，优化产业结构，夯实发展根基。一是做强龙头骨干企业。加大对特级、一级资质企业扶持，支持向特级资质冲刺；引导企业资质升级增项，重点发展市政公用、公路、水利水电、港口航道等高资质企业，推动向交通、水利、电力电信等重点领域拓展，优化单一房建结构。二是培育中小微企业。落实扶持政策，引导中小微企业向专业化、精细化、特色化发展，鼓励劳务企业向专业承包转型。三是推动企业转型发展。引导企业树立“大建筑”意识，从传统施工总承包向工程总承包、全过程工程咨询转型，推动服务全链条延伸。

2. 聚力创新驱动，科技赋能产业，加快转型步伐。一是强化科技创新平台建设。支持企业联合高校、科研院所组建产学研用创新联合体，建成省部级以上科技研发中心 1-2 家，重点攻关绿色建造、智能建造、装配式建筑技术；落实创新奖补政策，激发企业研发活力。二是加快科技成果转化应用。推动 BIM 技术在大型项目全生命周期应用，加快建筑机器人成果转化；持续提升装配式建筑占比，推动技术在市政、园林、村镇建设及城市更新领域试点示范。三是推动绿色低碳发展。紧扣“双碳”战略，保持城镇新建建筑绿色化率 100%，新建居住建筑装配式建造比例 50%；完善绿色智慧建筑产业园功能，壮大绿色智慧建材产业，健全全生命周期产业链。

3. 聚力市场开拓，深化协同发展，拓展发展

空间。一是优化市场布局。依托长三角区位优势，巩固湖北、山东、安徽等传统市场，深耕河南、江西、江浙沪等优质市场，开拓成渝双城经济圈、长江中游城市群等新兴市场，举办“阜宁建造”品牌推介会，设立外埠市场服务专班。二是深化协同合作。搭建“央地合作”“企企合作”平台，鼓励本地企业与央企、国企组建战略联盟，通过“借船出海”提升竞争力。三是推动外向发展。以“一带一路”为引领，支持有实力企业开拓境外市场，实现“抱团出海”，到 2030 年新开拓国外市场 1-2 个。

4. 聚力人才引育，健全人才体系，强化支撑保障。一是加强技能人才培养。发挥国家级培训基地作用，聚焦装配式建筑、智慧建造等新兴领域，开展新型职业技能培训，提升“建筑铁军”素质。二是加大高层次人才引进。健全激励机制，重点引进工程总承包管理、BIM 技术研发、智能建造等领域高层次人才，畅通职称评审通道。三是培育新生代从业者。建立新生代及“建二代”企业家培育机制，推行行业经理人制度，完善各层次人才激励机制，为行业注入新生力量。

5. 聚力环境优化，强化服务保障，激发发展活力。一是完善政策扶持体系。持续落实高质量发展政策，优化奖补机制，加大兑付力度。常态化开展“三走进”调研，精准解决企业难题。二是强化金融服务保障。加快设立 10 亿元建筑业发展基金，吸引社会资本投入；鼓励金融机构在授信、担保、利率等方面给予优质企业支持，全面推广工程保函替代现金保证金，降低资金成本。三是规范建筑市场秩序。优化审批流程，完善“两场联动”监管体系，严厉打击违规发包、转包、违法分包等行为，加强工程款支付监管；推行信用分级分类监管，健全信用评价体系，营造“守信激励、失信惩戒”的市场环境。

深耕特色筑优势 提质增效谱新篇

□ 盐城市盐都区住建局

“十四五”时期，盐都区紧紧围绕“做优做强建筑业、打造建筑强区”目标，充分挖掘并放大“陆海空”产业特色优势，持续擦亮“中国潜水打捞之乡”“中国高空作业之乡”“江苏省建筑之乡”金字招牌，建筑业发展质效稳步提升，连续五年蝉联盐城市建筑业发展目标考核“第一等次”第一名，为区域经济社会发展和全省“建筑之乡”建设贡献了盐都力量。

一、“十四五”主要发展成效与实践经验

（一）聚焦龙头培育，筑牢产业发展根基

坚持把培育壮大骨干企业作为建筑业提质增效的核心抓手，全方位强化支撑保障。一是强化政策精准扶持。立足产业发展实际，迭代完善建筑业扶持政策，2025年出台《盐城市盐都区人民政府关于调整促进全区建筑业高质量发展激励意见的通知》，每年设立800万元建筑业发展专项资金，从资质晋升、市场开拓、科技创新、人才引育等方面给予重点激励，近五年累计发放奖励资金近3000万元，全力激发企业发展内生动力。二是深化战略合作赋能。积极搭建政企、企企合作平台，推动区内优质建筑企业与央企、国企、大型民企强强联合，实现资源互补、市场共享。区内翔远集团等一级资质企业先后与多家知名企业达成深度合作，联合中标一批重大工程项目，有效提升了企业市场竞争力。三

是引导产业多元转型。鼓励龙头企业延伸产业链条、拓宽业务领域，大力发展装配式建筑、绿色建筑、智能建造等新兴业态。金贸集团成功获评苏北首家“全省智能建造首批试点企业”，多款智能建造设备在重点项目中示范应用，打造国家级智能建造技术应用观摩项目，引领全区建筑产业转型升级。

（二）强化示范引领，提升产业集聚效能

充分发挥龙头企业辐射带动作用，推动产业集群化、高端化发展。一是推动产业集聚成势。高标准规划建设盐城高新区建筑业总部基地，吸引10余家建筑及上下游企业入驻，构建起集设计、施工、监理、检测、咨询于一体的完整产业链条，企业协同发展、资源共享效应持续显现，产业集聚竞争力不断增强。二是激活科技创新动能。引导企业加大科研投入，深化产学研合作，建立技术研发平台，聚焦关键技术攻关、创新成果转化，累计创成国家发明专利24项，国家级QC成果29项、省级QC成果6项、省级工法11项，以技术创新提升产业核心竞争力。三是夯实人才支撑体系。深化产教融合，推动骨干企业与高校共建实习实训基地，开展订单式人才培养；完善人才引育激励政策，在住房保障、子女入学等方面提供优质服务，培育各类建筑人才，打造了一支高素质建筑产业人才队伍。

（三）优化监管服务，规范产业发展秩序

坚持监管与服务并重、规范与扶持并举，营造良好产业发展环境。一是健全闭环监管机制。强化

部门协同联动，严格落实工程建设全流程监管责任，优化容缺预审服务，加强事后风险防控，建立失信惩戒机制，坚决防范各类违规行为，筑牢工程建设安全、质量防线。二是提升智慧监管水平。搭建工程建设智慧监管平台，运用远程监控、在线检测等技术手段，实现工程质量安全实时管控；建立城市生命线安全监管机制，全面提升工程建设规范化、精细化管理水平。三是细化专项服务保障。严格执行工程建设专项验收标准，规范绿色建筑、节能减排等验收流程，实行“低进、严管、重处”管理模式，完善工程质量跟踪维保机制，持续规范市场秩序，切实提升群众满意度。

二、“十五五”建筑业发展思路与重点举措

（一）做强产业实力，提升财税贡献

坚持把稳增长、提贡献作为核心目标，强化企业服务与项目攻坚。全面梳理在建、拟建工程项目，细化项目推进清单和税收征管台账，主动对接企业破解发展难题，引导企业诚信经营、拓展市场，以优质工程、良好口碑提升盐都建筑品牌影响力；全力挖掘产业潜力，积极争取优质工程项目，鼓励企业足额、及时缴纳税费，持续提升建筑业对地方财政的贡献度。

（二）拓展市场布局，增强竞争能力

依托特级、一级资质企业骨干优势，立足盐城，辐射全国，巩固山东、安徽、云南等传统外埠市场，积极进军京津冀、长三角等重点区域，全力承接重大基础设施、高端房建等优质项目，争创一批省外优质工程和标准化示范工地。加快经营结构调整，推动企业从传统施工向市政绿化、钢结构、环保装饰、高铁高速等领域延伸，构建“一业为主、多元经营”发展格局，全面提升企业综合竞争力。

（三）推动绿色转型，打造示范标杆

以省级“双碳”先导区、智能建造示范区建设为双轮驱动，加快建筑产业现代化进程，完善装配式建筑产业基地建设，制定构件生产、企业培育专项计划，推进绿色建筑规模化发展，打造一批省级绿色星级建筑项目。严格落实节能降耗要求，推广绿色建材、装配式施工工艺，推动超低能耗建筑、零碳建筑落地，持续优化产业结构，提升建筑业绿色低碳发展水平。

（四）深化智能创新，塑造发展新优势

全面落实省级智能建造试点区建设任务，聚焦建筑产业互联网、数字一体化设计、建筑机器人及智能装备、部品部件智能生产、智能施工管理五大关键领域。深化龙头企业示范引领，支持金贸集团等企业扩大智能建造技术应用，推广建筑机器人、智能施工设备等先进装备；搭建“政校企”合作平台，组建建设产业学院，培育智能建造专业人才；推动智能建造与绿色低碳深度融合，在“双碳”先导区内打造一批智能建造+绿色建筑示范项目，形成可复制、可推广的盐都经验。

（五）优化服务保障，打造一流环境

充分发挥政府引导、行业自律、市场主导作用，持续擦亮“陆海空”特色建筑品牌，力争建筑业总产值逐年增长，推动企业资质提档、工程品质创优，新增一级总承包资质企业4-5家，创成更多国家、省市级优质工程和标化工地。健全建筑市场信用体系，完善农民工工资支付保障机制，切实维护行业稳定；全面落实建筑业转型升级各项政策，发挥住建部门、行业协会服务职能，为企业提供政策指导、人才培养、风险防控、矛盾协调等全方位服务，全力营造建筑业高质量发展优良环境。

下一步，盐都区将认真学习各地先进经验和创新做法，抢抓省级双碳先导区、智能建造示范区建设重大机遇，破解发展难题，持续推动盐都建筑业提质增效、跨越发展，为全省住房城乡建设事业和“建筑之乡”高质量发展作出新的更大贡献！

培优引强增动能 质效双升闯新路

□ 徐州市铜山区住房和城乡建设局

铜山区作为“中国建筑之乡”，“十四五”期间，铜山区始终将建筑业作为支柱产业重点培育，聚焦产业升级、实力提升、品牌打造，推动行业发展取得显著成效。

一、“十四五”期间建筑业主要发展成就、存在问题和主要困难

（一）主要发展成就

1. 综合实力持续攀升，核心指标亮点突出。2021-2023 年建筑业总产值连续三年增长，2021 年达 172.49 亿元，2022 年增至 185.84 亿元，2023 年突破 200 亿元大关达 202.92 亿元；虽 2024 年受市场环境因素影响产值回落至 171.14 亿元，2025 年维稳在 170.57 亿元，但“十四五”期间总产值始终位居全市第二。企业培育成效显著，建筑企业总数达 573 家，较“十三五”期末增加 266 家；总承包一级以上资质企业从 13 家增至 16 家，专业承包一级资质企业达 40 家。从业人员规模与待遇同步提升，期末从业人员达 10.58 万人，同比增长 5%，人均劳动报酬 8.15 万元，同比增长 70%，产业就业吸纳与民生保障能力持续增强。

2. 市场布局不断拓展，项目承接质效双升。本地企业加快“走出去”步伐，形成跨区域市场布局，在全国打造超 5 亿市场 6 个、超 10 亿市场 3 个，

其中山东市场规模近 20 亿元，浙江、内蒙、安徽等 8 亿以上外省核心市场占有率稳步提高。工程承接能力持续增强，累计承建高层建筑 300 多幢，10 万平方米以上小区及配套工程 11 个，打造了塔里木大学体育馆项目等一批具有全国影响力的标杆工程，市场竞争力与品牌认可度持续提升。

3. 产业结构日趋优化，企业发展活力增强。资质企业结构更趋合理，573 家资质企业中总承包企业 320 家、专业承包企业 253 家，较“十三五”增长 87%；规上企业入库量保持稳定增长，2021-2025 年分别净增 25 家、17 家、18 家、21 家、9 家，为产业发展筑牢主体支撑。企业资质升级与优质招商双轮驱动，江苏勤业建设、江苏高治建设等本土企业成功晋升建筑工程施工总承包一级，中建华东投资、中铁四局集团淮海工程等优质企业先后落户铜山，带来优质资质资源与先进管理经验，进一步激活产业发展生态。

4. 品牌建设成效显著，工程质量稳步提升。以打造精品工程为核心，构建“企业自查+行业检查+专项督查”三级质量监管机制，从源头把控工程质量。搭建行业交流平台，推广先进施工工艺与管理经验，引导企业树立精品意识，工程创优成果丰硕。期间共有 41 个项目斩获徐州市优质工程“古彭杯”奖，江苏集慧建设的徐州市第一中学新城区项目获江苏省优质工程“扬子杯”奖，徐州恒有钢

结构、徐州卓一建设的项目荣获中国钢结构金奖，省级、国家级优质工程的突破，彰显铜山区工程建设品质的硬实力。

（二）存在问题和主要困难

在产业发展取得成效的同时，铜山区建筑业也面临行业转型期的共性问题与自身发展短板，成为制约产业向更高质量、更高层次发展的主要瓶颈。

1. 企业资质结构失衡，综合竞争力偏弱。尽管铜山区建筑企业数量居全市第一，但资质层级整体偏低，尚无特级资质企业，行业梯队建设存在“天花板”。企业类型分布不均，钢结构、混凝土及劳务公司占比过高，具备大型项目总承包能力、综合运营能力的企业较少，难以满足大型、综合性工程项目的承接需求，在高端市场竞争中处于劣势。

2. 市场竞争加剧，本地企业发展空间受限。央企及外来大型建筑企业凭借资金雄厚、技术先进、品牌知名度高的优势，持续挤压本地企业市场份额。本地企业在本土市场的承接优势不明显，承接本地工程项目金额占比偏低，中大型项目承接占比更低，财政投资类、重点中大型项目多由区外企业承接，本地企业发展空间被不断压缩。

3. 发展方式较为粗放，产业效益水平不高。铜山区建筑业仍以传统劳动密集型施工模式为主，企业管理水平相对滞后，现代化、精细化管理能力不足。产业发展过度依赖项目数量的简单增加，在产业链中高端的工程设计、咨询服务、运营管理等领域涉足较少，高附加值业务占比低，同质化竞争严重，导致企业平均效益偏低，产业转型升级的内生动力不足。

二、“十四五”期间建筑业转型发展的创新性工作及成效

“十四五”期间，面对建筑业转型发展的时代要求，铜山区立足产业实际，从质量管控、企业培育、资源整合、品牌打造等方面开展一系列创新性工作，推动建筑业从“规模扩张”向“质量提升”转型，为产业高质量发展奠定坚实基础，取得显著成效。

1. 创新质量监管体系，筑牢工程质量底线。突破传统单一的行业检查模式，构建“企业自查+行业检查+专项督查”三级质量监管机制，明确各层级监管责任与工作重点。企业作为质量第一责任人开展常态化自查自纠，行业主管部门开展日常巡查与动态监管，针对重点领域、关键环节开展专项督查，形成环环相扣、层层递进的质量管控闭环。

通过全流程、多维度的监管模式，从源头杜绝工程质量隐患，全区工程质量合格率保持100%，优质工程率较“十三五”期间大幅提升，为行业创优创牌提供坚实的质量保障。

2. 创新企业培育模式，实现“培优引强”双突破。一方面，实施本土企业资质升级精准辅导，针对有潜力的企业建立“一对一”帮扶机制；另一方面，创新招商引资思路，聚焦优质建筑企业资源，精准引进具备高等级资质、先进技术和管理经验的企业，实现本土企业培育与外来企业引进的双向赋能。

3. 创新行业交流平台，推动技术与管理经验共享。改变传统行业管理模式，以服务企业发展为核心，搭建建筑业技术与管理交流提升平台，定期组织区内企业开展现场观摩、经验交流、工艺研讨等活动，推广装配式施工、BIM技术应用等先进施工工艺，分享优质企业的精细化管理、项目运营等成功经验。

4. 创新市场拓展引导方式，推动企业“走出去”提质增效。摒弃单纯鼓励企业盲目向外拓展市场的模式，结合行业发展趋势和企业实际能力，引导企业“巩固传统市场、开拓新兴市场、深耕核心市场”。

针对不同区域市场特点制定差异化的市场拓展指导意见，支持企业在山东、浙江等已有一定规模的市场深耕细作，提高市场占有率和项目质量；鼓励企业向内蒙、安徽等新兴市场有序拓展，打造新的市场增长极。同时，引导企业抱团发展，提升本地企业在省外市场的整体竞争力，成功在全国形成多个超 5 亿、超 10 亿的核心市场。

5. 创新规上企业培育机制，夯实产业发展主体支撑。建立规上企业培育动态台账，对符合入库条件的企业进行精准识别、重点培育，实行“一对一”跟踪服务。2021-2025 年全区建筑业规上企业年均净增 18 家，规上企业成为推动建筑业产值增长的核心力量，为产业发展提供稳定的主体支撑，也为铜山区建筑业在市场波动期保持发展韧性奠定基础。

三、“十五五”建筑业发展的总体思路和重点措施

（一）总体思路

“十五五”期间，铜山区建筑业将以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，紧扣存量提质、科技赋能、绿色转型、国际化发展核心要求，立足“建筑之乡”产业基础，破解资质结构、市场竞争、发展方式等方面的突出问题。坚持“扶优扶强、培优育新、协同发展、绿色智能”的发展原则，以企业培育为核心、以科技创新为动力、以人才建设为支撑、以质量安全为底线，推动建筑业从传统劳动密集型向技术密集型、绿色智能型转型，从单一施工向工程总承包、全产业链服务转型，从本土发展向跨区域、国际化发展转型，持续巩固建筑业支柱产业地位，打造全省建筑业高质量发展的标杆区域，力争实现特级资质企业零的突破，推动建筑业综合实力再上新台阶。

（二）重点措施

1. 实施重点企业培育工程，打造产业发展龙头标杆。深入实施“扶优扶强”战略，成立由行业主管部门牵头的企业帮扶专班，重点培育江苏港东建设、江苏禾桥建设等 8 家潜力企业，开展资质升级精准辅导，针对性解决企业在特级、一级资质申报中的难点问题，力争实现特级资质企业零的突破。对重点培育企业实行“一对一”帮扶，指导企业制定中长期发展规划，完善现代企业制度，推进精细化管理；鼓励企业加大研发投入，提升技术创新和项目运营能力，支持其参与省内外大型、综合性工程项目，以示范项目打造企业核心竞争力。同时，持续开展中小企业培育，引导中小企业规范管理制度，提升专业化服务能力，形成“龙头企业引领、中小企业协同”的产业发展格局。

2. 强化科技创新赋能，提升产业核心竞争力。把科技创新作为推动建筑业转型发展的核心动力，鼓励企业加大技术开发投入，提升技术装备率和机械化施工水平，逐步减少对传统人工的依赖。支持企业围绕建筑施工关键环节研发新材料、新型施工机械，重点攻关装配式施工、绿色节能施工等核心技术；引导企业推广工业化建筑结构体系、预制部品部件及建筑智能化等成套技术，全面推进 BIM 等信息技术在工程设计、施工、运营全流程的应用。建立新技术应用激励机制，支持企业申报省、国家级新技术应用示范工程，对成功推广应用先进技术的企业给予政策扶持，推动科技创新成果转化为实际生产力，实现产业发展由“要素驱动”向“创新驱动”转变。

3. 构建全方位人才体系，夯实产业发展人才支撑。围绕建筑业发展需求，构建覆盖岗前、在岗、继续教育的多层次、系统化培训机制，提升从业人员专业技能。严格实行现场作业人员持证上岗和实名制管理制度，规范劳务用工行为，推进劳务用工制度改革，保障建筑工人合法劳动权益。引导企业制定人才发展规划，建立人才培育、引进、使用的激

励机制，重点引进工程总承包管理、BIM 技术应用、绿色建筑设计等高端紧缺人才，鼓励企业与高校、职业院校开展校企合作，定向培养建筑施工、造价管理等专业技术人才和技能型人才。加强企业经营管理人才队伍建设，开展现代化企业管理、市场运营等方面的培训，提升企业经营管理水平，为产业转型发展提供全方位的人才保障。

4. 优化产业结构布局，推动企业协同融合发展。引导龙头骨干企业加快结构调整和产业链延伸，支持企业向工程总承包、服务商、运营商转型，拓展市政、交通、新型基础设施建设等资质和业务领域，积极参与城市更新、乡村振兴等重点项目建设，推动智能建造与新型建筑工业化协同发展。引导中小型企业走“特色化、专业化”发展道路，聚焦钢结构、装饰装修、机电安装等细分领域做专做精，巩固现有市场，加强风险管控；鼓励中小企业与大型企业开展战略合作，形成上下游协同发展的产业生态。推动低资质企业转型发展，指导部分不具备市场竞争力的低资质企业向劳务分包或专业承包企业转型，优化产业整体结构，提升产业发展的协调性和可持续性。

5. 推进绿色智能转型，升级现代建造方式。以绿色发展为导向，引导企业转变设计、建造、管理理念，全面推广工程总承包模式，加大装配式建筑投资开发力度，支持设计企业、生产企业向装配式建筑领域转型，推动装配式建筑、绿色建筑、成品住房联动发展。要求各类示范项目严格按照绿色施工标准建设，鼓励企业申报省、国家级绿色施工示范工程，建立绿色建造全过程管理体系，推广大工厂化预制、装配化施工等绿色建造模式，减少施工过程中的资源消耗和环境污染。加速推广新型建造技术、工艺及环保新材料，推动建筑施工向绿色化、智能化、工业化转型，提升产业发展的绿色低碳水平，助力“双碳”目标实现。

6. 筑牢质量安全底线，持续放大品牌优势。

严格执行工程质量法律法规和技术标准，压实建设单位、施工单位、监理单位等各方质量责任，落实工程设计、施工、验收等关键环节的质量控制要求。加强工程质量监督执法力度，完善优质工程激励机制，鼓励企业争创鲁班奖、国优工程等国家级优质工程，持续巩固“古彭杯”“扬子杯”“中国钢结构金奖”等创优成果，进一步放大“铜山建筑”品牌优势。持续开展建筑施工安全生产专项整治，落实企业安全生产主体责任，加强危大工程、建筑起重机械等重点领域的安全管控，全面推进安全生产责任保险制度。加强安全生产教育培训，建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提升企业安全生产标准化、信息化、规范化管理水平，坚决防范和遏制重特大安全生产事故发生。

7. 深化市场拓展策略，推动国际化与本土化协同发展。一方面，持续推动企业“走出去”提质增效，引导企业在巩固山东、浙江等传统核心市场的基础上，积极开拓长三角、珠三角等经济发达地区市场，探索开拓“一带一路”沿线国家和地区的海外市场，推动市场布局向国际化、高端化发展；支持企业整合资源抱团出海，提升本土企业在海外市场的整体竞争力。另一方面，加大本土市场培育和保护力度，建立本地企业与重点项目对接机制，鼓励本地企业参与本土财政投资项目、中大型项目建设，提升本地企业在本土市场的承接占比；推动外来企业与本土企业合作，实现资源共享、优势互补，共同打造优质工程，推动本土市场高质量发展。

“十四五”的发展为铜山区建筑业奠定了坚实的产业基础，“十五五”期间，铜山区将以更坚定的决心、更有力的举措，破解发展难题、抢抓发展机遇，持续推动建筑业存量提质、科技赋能、绿色转型、国际化发展，全力推动建筑业高质量发展，为江苏建筑业发展贡献铜山力量。

凝心聚力克难求进 推动行业可持续发展

□ 常州市金坛区建筑协会

建筑业是金坛经济社会发展的重要支柱产业，在拉动经济增长、扩大就业、增加财税收入、带动关联产业发展等方面作用突出。“十四五”期间受疫情及房地产宏观调控等因素影响，行业形势严峻，亟需全体建筑人凝心聚力，克难求进，推动可持续发展。

一、金坛建筑业发展概况

“十四五”期间，金坛建筑行业持续下行。2022 年全区建筑业总产值由 2021 年的 430.34 亿元降至 371.94 亿元，同比下降 13.6%；2025 年，全区 323 家有资质建筑企业完成总产值 342.86 亿元，同比减少 17.62%。

从资质结构看，1 家特级资质企业完成产值 53.59 亿元，同比减少 15.30%，占比 15.63%；52 家一级资质企业完成产值 236.71 亿元，同比减少 14.18%，占比 69.04%；231 家二级资质企业完成产值 39.14 亿元，同比减少 35.59%，占比 11.41%。

当前，全区面广量大的中小建筑企业，尤其是民营企业，正面临行业深度洗牌。受供求关系逆转影响，产业集中度持续提升，央企、国企凭借资源、投建营及抗风险能力优势，市场占有率进一步扩大，我区建筑业转型发展任务艰巨紧迫。

二、存在的问题

一是发展模式不够合理。金坛建筑企业早期多以劳务型为主，长期未突破固有模式，有资质企业多依赖管理型收费，乡镇企业多为粗放发展，“大而全”居多，“小而精”“小而专”偏少。大部分企业管理滞后、技术落后、品牌匮乏、核心竞争力不强，难以参与高技术复杂项目竞标。随着外地企业进驻，市场空间被压缩，部分本土企业生存艰难。

二是竞争能力亟需提升。相较于央企及外地知名企业，我区企业在融资能力、投建营综合能力及抗风险能力上存在明显差距，难以涉足高技术、高附加值领域，无法适应国家基建投资转向。在绿色建筑、智能建造等方面发展滞后，“有需求、无能力”矛盾突出，导致公开招标项目中，外地企业中标数及金额占比均超 80%。

三是融资渠道还需拓展。当前市场垫资、压价、工程款拖欠、决算滞后等现象普遍，叠加安全、环保、用工等成本上升及“营改增”后的税费负担，企业资金链普遍紧张。在 PPP、EPC 等模式下，本地中小民企实力不济，承接能力弱。银行金融产品开发、授信审批与企业需求脱节，民间融资成本逐年走高。

四是人才资源青黄不接。行业从业者年龄结构老化，技术型、管理型人才短缺，培养机制不健全，引进少、流失多，40 岁左右骨干断层，专家型、复合型人才稀缺。一线技术工人不足，管理人才老龄化严重。多数企业实行家族式管理，企业家年龄偏大，接班人匮乏，导致企业发展后劲不足。

五是政策环境仍需优化。政策支持力度与精准度有待加强。项目审批效能不高，中标项目开工慢。部分资格证书本地无考点或培训机构，取证、复审难，维护成本高。行业监管激励机制不健全，工程担保、保险、诚信管理、农民工工资保证金等配套机制需持续完善。

三、下一步工作建议

（一）进一步转变建筑企业发展理念。一是建立现代企业制度，推动企业结合自身体量、业务、历史及股权结构，构建适配的现代治理制度。二是发展壮大优势企业。鼓励大型建筑企业通过联合、兼并、重组进行混合所有制或股份制改造，培育具有核心竞争力的工程总承包、专业承包龙头及全过程工程咨询企业，向投建一体化、设计施工管理一体化发展，提升产业层次。三是引导企业多元发展。鼓励骨干总承包企业拓展电力、市政、轨道交通等新领域，关注配套产业投资；扶持中小企业走专业化、技术型道路，在细分领域做到“小而精”“小而专”。

（二）进一步提升企业核心竞争能力。一是积极寻求转型渠道。针对房建业务萎缩，引导企业前瞻布局光伏建筑一体化、既有建筑更新维护等领域，抢占先机。二是积极推行绿色建造。推广绿色建材，提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例；淘汰落后建材；建立建筑垃圾排放限额标准，公示施工现场排放量，通过奖励引导提升绿色低碳发展水平。三是大力推广新技术。深化BIM、大数据、物联网、智能建造等技术应用，创新施工组织与工艺工法；以建筑业与光伏产业协同为突破口，探索技术、经济、碳目标与应用场景的最佳结合点，以新型建筑工业化带动全行业转型升级。

（三）进一步拓宽建筑企业融资渠道。一是完善政策支持。落实各级减税降费政策，完善贷款延

期、财政补贴等扶持措施；规范工程价款结算，健全支付、协调、仲裁及清算机制，缓解资金压力。二是加强金融服务。促进银企对接，提供精准融资服务；引导金融机构加大信贷支持，开展建材、工程设备、在建工程抵押贷款业务；支持建立供应链金融平台，降低企业成本。三是完善信用体系。强化企业信用建设，推动信用评价结果与贷款额度、工程担保挂钩，实现“信用变资金”；提升企业信用等级，加大出口信贷和融资租赁支持，多渠道增强融资能力。

（四）进一步加强建筑人才队伍建设。一是高度重视企业家队伍建设。针对年龄老化问题，推动建立职业经理人制度，破除“家族式”经营思维，克服保守心态；加强现有优秀管理人才选拔培养，加快储备，构建企业家梯队。二是全力加强专业人才引育。树立人才是第一生产力理念，完善用人机制，确保人才引得进、留得住，着力培养高素质专业技术人才；职能部门要创新培育机制，切实抓好经营管理人员、技术人员及一线操作工人的培训。三是积极发展建筑业职业教育。依托河海大学、江苏城建学院、金坛中等专业学校及本地园林、花木企业优势，培养古建筑、园林、乡村建设运营等领域的本土特色人才。

（五）进一步优化行业发展营商环境。一是加大政策扶持力度。强化企业所得税缴纳奖励，实现财政企业双赢；提高创优工程奖励标准，激发企业积极性；出台更多税收、供地优惠及产值奖、规模奖等激励政策。二是加大建筑市场监管力度。建立严格考核体系，以工程承发包管理为重点，强化执法检查；完善招投标制度，防止低价恶性竞争，维护公平、公正的市场秩序。三是加大本土建筑企业扶持力度。发挥行业协会桥梁作用，促进企业间沟通交流与信息共享，推进“资源整合、强强联手、合作经营”，打造龙头企业，提升整体竞争力，携手拓展外地市场，共同擦亮金坛建筑业“金字招牌”。

共商共议解难题 稳中求进促前行

□ 如皋市建筑行业协会

近年来，如皋市建筑业直面宏观经济超预期下行、房地产市场超预期震荡给生产经营带来组织施工难、项目订单难、工程款清收难、债务偿还难、融资难等严峻挑战，矛盾错综复杂，困难前所未有。但在市委、市政府的坚强领导下，在上级行业主管部门的指导下，全行业守望相助，攻坚克难，战胜了一个又一个严峻挑战。

一、2025 年工作回顾：在压力中坚守，在服务中前行

2025 年，对建筑行业而言，依然是极不平凡的一年。市场萎缩、回款困难、项目停工、法律纠纷频发，这些关键词几乎贯穿了全年。在省、市建筑行业协会的指导下，在如皋市委、市政府及住建局的领导支持下，协会坚持“与企业同心、与行业同行”的宗旨，不抱怨、不躺平，努力在困境中寻找出路，在服务中体现价值。

（一）强化政企协同，当好“连心桥”

我们深刻认识到，越是困难时期，协会越要成为政企之间的纽带。2025 年，我们主动配合市建筑业服务中心，实行联合办公，实现了信息共享、步调一致。全年走访调研企业 12 家，参与企业矛盾协调 6 起，配合服务中心调解建筑行业各类案件 33 起，涉及标的额近 1 亿元。这些调解工作不仅为法院减轻了负担，更大大缩短了涉诉企业的应诉

时间，帮助企业快速回笼资金、恢复正常经营。

尤其值得一提的是，在处理农民工工资矛盾方面，我们主动靠前。协会多次参与协调农民工上访问题，为企业代发农民工工资 300 多万元，既维护了农民工的合法权益，也避免了矛盾激化。我们体会到，协会虽然不是行政部门，但在关键时刻敢于站出来的态度，本身就是一种稳定器。

（二）聚焦企业急难，当好“娘家人”

“娘家人”三个字，说起来容易，做起来需要真功夫。2025 年，我们坚持“第一时间响应、第一时间对接、第一时间协调”的原则，用心用情帮助企业解决实际困难。

有两个案例让我记忆深刻。一是 8 至 9 月份，我们一家会员企业的资质面临被省住建厅吊销的风险。而该企业当时正承接本地一家上市公司的重点工程项目，一旦资质被吊销，不仅项目停工，还会严重影响上市公司的社会形象。协会得知后，立即联合建筑业服务中心，多次赴行政执法局、政府办、省住建厅沟通协调，最终最大限度降低了负面影响，保住了项目。二是 8 月下旬，元辰公司遇到困难，会长主动献计献策，陪同企业负责人赴福建霞浦县政府办沟通对接当地法院，成功化解了因到期贷款 2000 万元抵押资产被查封、无法正常周转的危机。最近，源丰公司也遭遇类似困境，被哈尔滨松北法院查封现金 2600 万元，我们同样第一时间介入，调动社会资源，全力协助解决。

这些案例告诉我们：在企业最无助的时候，协会的“一臂之力”可能就是企业的“救命稻草”。我们不敢承诺包打天下，但可以承诺始终与会员企业站在一起。

（三）精准组织培训，当好“加油站”

行业下行，人才提升的需求反而更迫切。2025年，我们根据会员企业的实际需求，联合市质安中心、住建局安全科，精心策划了两场高质量的专业培训。

一是7月2日举办的安装工程质量专项培训。我们邀请到鲁班奖评审专家、南通安装集团原总工程师尹振宗同志授课，除理论讲解外，还安排了现场实践教学，全市100余名项目技术负责人及质检员参加，反馈非常好。二是11月6日，我们协办了江苏省建筑行业协会主办的“建筑施工企业和施工项目工伤预防能力提升培训班”，242名企业分管安全负责人、项目经理、安全总监参训。通过专家解读《安全生产法》《工伤保险条例》并结合真实案例剖析，有效提升了关键岗位人员的工伤预防意识和能力。

此外，11月11日，我们联合市住建局、市总工会、人社局举办了2025年如皋市房屋市政工程专职安全员岗位知识与技能竞赛，采用理论考试加现场实操的方式，最终6人获奖。以赛代练、以赛促学，进一步落实了安全生产治本攻坚三年行动的要求。

（四）紧跟智能建造，当好“瞭望者”

我们深知，智能建造和绿色低碳已经不是遥远的趋势，而是正在重塑行业格局的现实力量。2025年8月13日，我们组织18位工程质量管理人員赴上海新国际博览中心，参加“长三角好房子建设新技术发布会”及“第四届长三角智能建造与绿色低碳展览会”。展览以“探索智慧赋能创新之路”为主题，集中展示了智能建造、低碳材料、超级枢纽、低空经济等前沿成果。

这次观摩活动对我们触动很大。回来之后，我

们专门召开了小型座谈会，让参会的技术骨干分享所见所思。大家共同的感受是：再不主动拥抱新技术，未来可能连参与竞争的资格都没有。接下来，协会将加强对“三新技术”（新材料、新工艺、新技术）信息的跟踪和传递，帮助会员企业缩短认知差距、加快能力升级。

二、当前面临的突出难题：共性问题亟待破解

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，行业深层次矛盾正在加速暴露。作为基层协会，我们在服务过程中发现了一些共性问题，借此机会向各位领导和同仁汇报，希望引起更广泛的关注和探讨。

（一）法院查封基本账户问题

这是2025年会员企业反映最集中、最头疼的问题。不少企业因为个别项目的债务纠纷，被法院查封了基本账户，导致其他正常项目的工程款无法进出、工人工资无法发放、社保无法缴纳，企业几乎陷入瘫痪。我们多次与本地法院协调，也向上级协会反映，但目前尚未找到有效的解决路径。我们呼吁，是否可以在依法查封的前提下，设立更灵活的“保基本运营”机制，比如允许企业提供其他等值资产置换解封，或者设立监管专户用于支付工人工资和材料款。这不仅是保护一家企业，更是保护上下游无数农民工和供应商的利益。

（二）农民工工资保证金退费难、销户难

按照相关规定，工程项目完工后应当及时退还农民工工资保证金。但实际操作中，一些项目因为资料不全、验收流程漫长或者原项目经理已离职等原因，保证金长期被占用，企业资金压力进一步加大。这是一个全省乃至全国性的共性问题，我们希望能够通过行业协会的力量，推动主管部门出台更简便、更明确的退还细则。

（三）企业过度依赖单一市场，抗风险能力弱

从我们如皋的情况看，大部分会员企业的主要业务仍集中在国内房地产和市政工程领域，市场结构单一。2025年我们在杭州学习时，了解到浙江有一家企业多年前就部署了跨海经营战略，目前在多个国家都有在建项目，当国内绝大多数企业陷入“卷不动、躺不平”的困境时，这家企业依然保持逆势增长。这个案例给我们很大震撼。如何引导会员企业“走出去”，如何帮助企业防范海外经营风险，是我们下一步需要重点突破的方向。

三、几点体会与思考：协会工作要“实”字当头

回顾2025年，协会只有会长和秘书长两名全职人员，确实是“校长兼校工，上课兼打钟”的状态。人手虽少，但我们坚持在岗、在位、在状态。有几条体会，愿意与各位分享：

第一，协会工作不能等、靠、要，必须主动出击。很多企业遇到困难，不好意思开口，或者不知道找谁。我们就主动走访、主动问需。全年12家企业的走访调研，不是走马观花，而是带着问题去、带着方案回。对于一些暂时解决不了的问题，我们也坦诚相告，但会让企业知道协会一直在努力。

第二，协会工作要善于借力、形成合力。我们与建筑业服务中心联合办公，与法院、住建局、人社局、总工会等部门保持常态化沟通，遇事能够快速联动。比如那起资质被吊销风险的案例，单靠协会一家根本推不动，正是因为有政府办、行政执法局、省住建厅等多方支持，才能峰回路转。

第三，协会工作要注重“小事”背后的“大义”。代发300万农民工工资、协调33起案件、举办两场培训这些数字看似不大，但每一件都关系到企业的生死、工人的冷暖、社会的稳定。我们始终告诫

自己：协会不是衙门，是服务窗口；不是旁观者，是局内人。

四、2026年工作展望：稳中求进，持续发力

展望2026年，行业形势依然严峻，但我们不悲观。如皋作为“建筑之乡”，有着深厚的产业基础和一批敢打敢拼的企业家队伍。协会将在以下四个方面持续发力：

一是继续深化政企协同。进一步配合住建局、法院等部门，推动建立更高效的矛盾纠纷多元化解机制。针对查封基本账户、保证金退还等“硬骨头”，继续向上呼吁、向下协调，争取有所突破。

二是加大“走出去”服务力度。组织有意愿的会员企业赴海外市场考察，邀请有成功经验的企业家分享跨境经营心得。同时，关注涉外法律、汇率、劳工政策等风险防范，为企业“出海”系好安全带。

三是提升培训的针对性和前瞻性。2026年计划至少举办两期高质量培训，重点围绕智能建造、绿色低碳、项目全过程成本管控等主题。同时尝试“小班化、进工地”的实操式教学，让培训真正管用、解渴。

四是加强协会自身建设。虽然人手有限，但我们要在规范化、信息化上再下功夫。完善会员档案，优化协会网站功能，探索建立线上问题反馈和办理跟踪平台，让会员企业感受到“娘家人”一直在身边。

建筑行业正在经历一场深刻的大洗牌。有人说这是最坏的时代，但我们更愿意相信，这是沉淀能力、分化优劣的时代。如皋市建筑行业协会虽然能力有限，但热情无限。我们愿意与全省兄弟协会一道，共商共议解难题，稳中求进促前行，为江苏建筑行业的高质量发展贡献一份力量。

党建引领聚合力 精细服务暖企心

□ 常熟市建筑行业协会

“十四五”时期，常熟市紧扣建筑业高质量发展主线，直面房地产市场调整、行业转型加压等多重挑战，以党建为引领，以创新为动力，以提质为核心，扎实推进产业升级、人才培养、品牌打造、服务优化等各项工作，建筑业发展质效稳步提升，为区域经济社会发展提供了坚实支撑。同时，行业发展也面临着市场竞争加剧、转型步伐放缓、要素制约明显等问题。新时期，常熟市将立足建筑业发展实际，紧扣存量提质、科技赋能、绿色转型发展新要求，谋划“十五五”发展思路，推动建筑业向数字化、智能化、绿色化、高端化深度转型，奋力谱写建筑业高质量发展新篇章。

一、“十四五”期间建筑业主要发展成就、存在问题和主要困难

（一）主要发展成就

产业规模稳步增长，支柱作用持续彰显。“十四五”期间，常熟市建筑业保持平稳发展态势，产业规模稳居区域经济重要地位。全市建筑业企业整体竞争力稳步提升，截至2025年底，拥有各类建筑企业623家，其中总承包一级及以上资质企业21家，专业承包一级资质企业47家，形成了以龙头企业为引领、中小微企业协同发展的产业格局。“十四五”期间，全市建筑业累计完成产

值1206.36亿元，年平均增长7%，为地方GDP增长做出重要贡献；承建各类重点工程、民生工程，涵盖城市更新、老旧小区改造、基础设施建设、乡村振兴等多个领域，有力推动了区域城乡建设品质提升。工程质量创优提质，品牌影响力持续提升坚持以质量树品牌、以创优促发展，常态化开展工程质量创优评优工作，全市工程质量整体水平显著提升。

“十四五”期间，全市建筑企业斩获房建国家优质工程奖、江苏省“扬子杯”优质工程奖、省级绿色施工工程等奖项，创优成果丰硕。一批优质精品工程成为城市建设标杆，常熟建筑质量品牌在长三角地区的影响力持续提升。

人才培养体系完善，专业队伍素质提升。以常熟市建筑产业工人培训基地为核心载体，构建“考培+技能提升+竞赛赋能”三位一体的人才培育体系，为建筑业发展筑牢人才根基。“十四五”期间，累计组织各类执业资格培训考试5.5万人次，其中三类安管人员新考证5423人、继续教育4.04万人次，一、二级建造师继续教育4976人，见证员、监理员、施工现场专业岗位人员等培训4262人，行业从业人员执业资质证书持有率提升7.6%。常态化开展“月末大讲堂”专题培训，累计举办25场，覆盖质量、安全、法律、扬尘治理等领域，线上线下惠及194万人次；连续承办苏州市“吴地工匠”“常工名匠”等职业技能竞赛，

累计吸引 441 家企业、1757 名从业人员参赛，发放高级工证书 1111 张，培育了一批技能精湛的新时代建筑匠人，行业整体专业素养显著提升。

行业服务持续优化，发展环境不断改善。常熟市建筑行业协会充分发挥桥梁纽带作用，紧扣“服务行业、赋能企业、搭建桥梁、规范发展”核心宗旨，为建筑业发展提供全方位服务。搭建“健康之家”“苏安码培训体检”等服务平台，累计完成苏安码体检 6.6 万人次，培训安全知识 11 万人次，为会员企业节省培训费 320 万元；推进工伤预防改善项目，排查安全隐患 381 项，开具整改意见 65 份，工地安全管理水平显著提升；依托建筑行业融诉驿站，高效化解行业纠纷 5 件，其中 1 件获评苏州市典型案例，为企业发展营造了和谐稳定的市场环境。同时，协会专委会建设不断完善，从“十四五”初期的 4 个增至 8 个，实现专业领域服务全覆盖，有效凝聚了行业发展合力。

党建引领深度融合，红色动能持续激发。成立常熟市建筑行业党委，以“党建引领行业高质量发展”为主线，推动党建工作与建筑业发展深度融合。常态化开展党委理论学习中心组学习、专题研讨、党建研学等活动，基本覆盖党员骨干；打造“建设海棠红”党建品牌，常态化推送党建学习内容，建立约 500 平方米“建设海棠红”党建阵地。深入开展“党建+技能提升”“党建+安全生产”“党建+创优提质”等主题活动，推动党建工作嵌入企业生产经营、工程建设各环节，筑牢安全生产红色防线，凝聚行业奋进合力，为建筑业发展注入强劲红色动能。

（二）存在问题

产业结构有待优化，龙头企业引领力不足。全市建筑业企业虽数量较多，但产业结构仍存在“大而不强、多而不优”的问题。龙头企业数量偏少，综合竞争力、品牌影响力与长三角先进地区相比仍有差距，在高端市场、省外市场的开拓能力不足；

中小微企业多集中于传统房建施工领域，专业特色不鲜明，同质化竞争严重，在技术创新、业态升级等方面缺乏动力；上下游产业链协同发展不足，设计、施工、运维、建材生产等环节融合度不高，产业集群效应未能充分发挥。

转型发展步伐放缓，科技赋能水平偏低。面对建筑业数字化、智能化转型趋势，全市建筑企业整体转型步伐偏慢，科技赋能水平有待提升。多数企业仍沿用传统施工模式，在 BIM 技术、智能建造、绿色建筑等领域的研发投入和应用推广不足，数字化管理平台建设滞后，生产效率和精细化管理水平不高；建筑工业化程度较低，产业链不完善，与绿色建筑、超低能耗建筑的融合发展不够；企业创新意识不强，缺乏核心技术和自主知识产权，科技成果转化效率偏低。

要素制约日益凸显，人才结构亟待优化。建筑业发展面临着人才、资金、市场等多重要素制约。人才结构方面，高端管理人才、专业技术人才、复合型技能人才短缺，尤其是 BIM 工程师、智能建造技术员、绿色建筑咨询师等新兴领域人才储备不足；一线建筑工人老龄化严重，年轻劳动力占比偏低，产业工人队伍稳定性不足。资金方面，受房地产市场调整影响，工程款结算周期延长、资金回笼困难等问题突出，中小微企业资金压力较大，制约了企业的研发投入和发展扩张。市场方面，本地建筑市场竞争加剧，央企、外地龙头企业进驻带来的挤压效应明显，本地企业承接大型重点工程的比例偏低，外部市场开拓难度较大。

二、“十四五”期间建筑业转型发展所开展的创新性工作及其成效

（一）创新党建融合模式，以红色引领促产业发展

创新打造“党建+建筑业发展”融合模式，成

立常熟市建筑行业党委，打破企业党建壁垒，构建行业党建一体化发展格局，实现党建工作与产业发展同频共振、同向发力。一是创新学习教育模式，依托微信公众号开设“建设海棠红”专栏，结合行业特点开展沉浸式党建研学，组织党员代表赴蒋巷村党建示范基地学习，推动理论学习与行业实践深度结合；二是创新党建赋能载体，开展“党建引领强技能·对标先进促发展”主题活动，组织企业赴常盛重工等标杆企业开展“党建+业务”融合式学习，推动党建工作嵌入技术创新、质量管控、安全生产等关键环节；三是创新行业聚力方式，联合举办“强体魄建名城”建筑业运动会，吸引80余支代表队、600余名运动员参赛，以文体活动为纽带凝聚党员职工向心力，夯实行业党建群众基础。通过党建引领，全市建筑行业形成了凝心聚力、攻坚克难的良好氛围，2025年评选出的27家市级优秀基层党组织成为行业发展的红色标杆，党建优势成功转化为行业发展优势。

（二）创新人才培育体系，以多元赋能强队伍建设

打破传统单一培训模式，构建“考培基地+专题讲堂+技能竞赛”三位一体的人才培育体系，实现人才培育的精准化、多元化、常态化。一是打造专属培训载体，依托常熟市建筑产业工人培训基地，精准对接企业需求，开展执业资格考培、继续教育等工作，实现“家门口培训”，有效降低企业和从业人员的培训成本，提升考培效率；二是创新培训品牌建设，常态化打造“月末大讲堂”培训品牌，根据行业热点、企业需求设置课程，覆盖工程质量、安全生产、法律法规、扬尘治理等多个领域，采用线上线下联动模式，实现培训全覆盖、无死角；三是赛促学、以赛促练，连续承办苏州市“吴地工匠”无人机驾驶员、工程测量员等职业技能竞赛，

2025年首次承办苏州市级“常工名匠”智能建造机器人竞赛，搭建技能人才交流展示平台，激发从业人员学技能、练本领的积极性。“十四五”期间，全市建筑业从业人员专业素养显著提升，执业资质证书持有率显著提升，培育了一批高素质技能人才和新时代建筑匠人，为行业转型发展提供了坚实的人才支撑。

（三）创新行业服务平台，以精准服务纾企业难题

紧扣企业发展痛点、难点，创新搭建多元化、专业化的行业服务平台，实现服务企业“零距离”、纾困解难“精准化”，持续优化建筑业发展环境。一是创新健康服务平台，打造建筑业“健康之家”，完善建筑施工安全事故科学处理机制，常态化开展健康防护、应急急救知识宣传，为一线建筑工人提供体检、健康咨询等服务，累计完成苏安码体检6.6万人次，对17485名体检异常工人出具用工提示，守护一线工人健康安全；二是创新培训体检一体化服务，升级苏安码服务模式，打造“培训+体检”一体化服务平台，为会员企业提供团购优惠，切实减轻企业负担；三是创新纠纷化解平台，依托建筑行业融诉驿站，构建“协会+法院”多元纠纷化解机制，委派专人担任协助员，常态化培训特约调解员，高效化解行业工程款结算、合同纠纷等问题；四是创新基层治理服务平台，率先在县级市成立首个小型工程网格员培训基地，累计培训591人次，推动建筑行业力量融入基层治理，实现行业发展与基层治理协同推进。

（四）创新专委会运营机制，以专业分工促行业内循环

优化协会专委会设置，创新专委会运营机制，将协会服务向专业领域延伸，实现“专业人做专业事”，有效凝聚行业力量，推动行业内部资源

整合、协同发展。“十四五”期间，协会专委会从4个逐步扩增至8个，覆盖房建、装饰装修、金属结构、造价咨询、机电安装、监理、检测、劳务等建筑业主要专业领域，实现专业服务全覆盖。各专委会自主开展工作，围绕本专业领域的发展需求，开展专题研讨、技术交流、资源对接等活动；协会牵头搭建专委会协同赋能平台，推动跨专业协作，针对工程款结算、技术衔接、风险防控等行业痛点，促成多项跨专委会协作共识落地。同时，以专委会为单位开展创优评优、技术指导等工作，精准对接企业专业需求，提升服务的针对性和实效性。专委会运营机制的创新，有效破解了行业发展中“大而全、小而散”的问题，推动了行业内部资源共享、优势互补，促进了行业内循环发展。

（五）创新创优培育路径，以品牌打造促质量提升

创新工程质量创优培育路径，构建“基础培育+精准指导+梯次申报”的创优体系，推动工程质量从“合格”向“优质”“精品”升级，打响常熟建筑质量品牌。一是强化基础培育，规范开展常熟市级“AB类质量认定”工作，严格资料受理、专家现场考核、资料整理汇总等流程，为企业申报高等级奖项筑牢根基；二是强化精准指导，邀请省、苏州市创优评审专家开展专项培训、现场指导，组织企业观摩创优精品工程，帮助企业理清创优思路、规范创优流程，提升企业创优能力；三是强化创优预报，协会全程提供申报指导、资料审核、迎检筹备等服务，助力企业冲击高等级奖项。通过创新创优培育路径，全市建筑企业创优意识显著提升，创优成果丰硕，“十四五”期间斩获国家、省级奖项20余项，常熟建筑质量品牌的知名度和影响力持续提升。

三、“十五五”时期工作

坚持以推动建筑业高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以智能建造和新型建筑工业化为突破口，持续构建现代化建筑产业体系。

（一）发展目标。力争建筑产业规模稳步增长，结构显著优化，智能建造广泛应用，绿色建筑普及率大幅提升，市场环境更加公平诚信，质量安全水平持续提高，行业治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

（二）存在问题。一是产业发展层级有待提升。建筑产业现代化水平、智能建造技术应用广度和深度、产业链协同能力仍需加强。二是市场监管效能有待优化。信用评价结果的深度应用、跨部门协同监管的效率和覆盖面、对新业态新模式的监管方式有待创新。三是数据赋能有待强化。行业统计数据的实时性、准确性和分析应用水平需进一步提升，以更好地服务于宏观决策和精准治理。

（三）工作任务。一是实施产业现代化升级。深入实施三年行动方案，加快劳务产业园落地；探索建立建筑产业互联网平台，促进产业链供应链高效协同。二是深化信用与智慧监管。完善以信用为基础的监管机制，拓展信用评价在招投标等场景的应用；加大政策扶持；探索“互联网+监管”“大数据+风险预警”模式，适应智能建造、低空经济等新业态。三是持续提升数据赋能。完善行业统计监测指标体系，加强部门间数据共享与融合分析；探索建立建筑业经济运行分析平台。

常熟市将以“十五五”发展规划为指引，凝心聚力、真抓实干，攻坚克难、锐意进取，持续推动建筑业高质量转型发展，努力开创常熟建筑业发展新局面，为区域经济社会高质量发展作出新的更大贡献！

智改数转破瓶颈 政企协同焕新机

□ 常州市武进区住房和城乡建设局 常州市武进区建筑业协会

“十四五”以来，武进区建筑业始终紧扣高质量发展这一核心主题，在产业培育、改革创新、科技赋能、民生保障等重点领域持续发力、成效显著。立足新发展阶段，对标存量提质、科技赋能、绿色转型、向外发展等新任务新要求，系统总结发展实践、精准剖析短板问题，科学谋划“十五五”发展思路与关键举措，为全区经济社会高质量发展提供坚实支撑。

一、“十四五”建筑业发展成就、问题与困难

（一）主要发展成就

产业规模稳步扩张，梯队结构日趋合理：全区建筑企业累计完成产值约 1621 亿元，累计施工面积约 11704 万 m²；企业数量从 2021 年 761 家增至 2025 年 974 家，其中一级企业 67 家、二级企业 583 家，成功引入江苏天启建设等 2 家产值超 10 亿企业，3 家企业升级为一级建筑企业，形成梯度分明的企业发展梯队。

产业结构持续优化，集约发展格局凸显：企

业经营范围覆盖建筑业三大类别及多种专业，构筑起以房屋建筑施工为龙头，市政、装饰、钢结构等专业施工为骨干，劳务分包企业为基础，总包与专业承包相互配套、多专业跨领域综合发展的产业集约新格局，契合“中国建造”升级版发展方向。

民生底线牢牢坚守，市场秩序持续规范：实现有拖欠依据的欠薪投诉解决率 100%，推动 3000 万元以上项目动态考勤系统全覆盖，农民工权益保障机制不断完善。完成恒大御景、三晟璞悦湾等保交楼民生项目，发布多项工程质量管控文件，行业施工标准持续提升。“十四五”期间，127 个项目获区优质结构工程奖、13 个项目获省优质工程奖，105 个工地获省级标化工地称号，工程质量与文明施工双提升。

（二）存在问题和主要困难

头部企业引领不足，产业集聚效应较弱：全区建筑业企业数量虽多，但缺乏具有行业话语权和核心竞争力的重量级头部企业，企业间协同发展能力不足，未能形成上下游产业链深度融合的产业集聚效应，在大型跨区域项目、高端工程领域的市场竞

争力有待提升。

科技创新转化不高，核心技术储备不足：智慧工地、智能监管等科技应用多集中在监管端，企业端科技创新投入意愿不强，建筑信息模型（BIM）等技术在工程全生命周期的集成应用不足，智能建造、绿色建造相关核心技术储备匮乏，科技赋能产业转型的效能未充分释放。

产业工人素质不均，专业人才供给短缺：建筑行业劳务人员仍以传统农民工为主，技能水平参差不齐，现代化建筑产业工人队伍培育滞后。同时，熟悉智能建造、全过程工程咨询、国际工程管理的专业高端人才供给不足，成为制约行业高质量发展的人才瓶颈。

绿色转型步伐偏缓，低碳发展体系未全成型：全区建筑业绿色建筑、装配式建筑占比仍有提升空间，建筑节能、资源循环利用等技术推广应用力度不足，企业绿色施工理念尚未全面树立，从设计、施工到运维的全生命周期低碳发展体系尚未完全成型。

对外开拓能力偏弱，外部市场布局不足：区内建筑企业业务高度集中于本地及周边区域，主动拓展省外、国外市场的意识和能力不足，跨区域参与大型工程、高端项目的竞争力薄弱，未能有效打开外部市场发展空间，整体向外扩张的发展格局尚未形成。

二、“十四五”建筑业转型发展创新性工作及成效

（一）监管体制创新，构建一体化治理新模式

深化建设行业监管机构改革，撤销单一条线

监督科室，整合质量、安全文明、市场行为监管职能成立综合监督科室，打破监管壁垒，优化资源配置，实现监管协同化、一体化，大幅提升行政管理效率与行业治理合力，解决了以往监管碎片化、权责不清的问题，为行业高质量发展提供了体制保障。

（二）服务模式创新，打造全流程惠企新体系

创新推出工程建设项目“竣备即发证”服务，实现竣工验收备案与不动产权证书领取同步完成，大幅压缩企业办事时限，降低企业制度性交易成本。建立分段验收机制，满足大型项目部分单体急需投产使用的实际需求，实现项目建设与投产运营高效衔接。构建“开工前一建设中一竣工前”全程指导体系，为企业提供全流程政策和技术指导，打通惠企服务“最后一公里”，企业发展获得感显著提升。

（三）监管手段创新，搭建智能化监管新平台

确立智慧工地建设标准，整合人员安全管理、VR安全体验教育、塔机黑匣子、深基坑监测、AI智能识别等多个终端，打造全维度智能化监管体系，实现对“人的不安全行为、物的不安全状态、环境的不安全因素”的实时监控。依托智慧监管平台，归集危大工程关键信息，通过智能传感器实时采集监测数据，推动安全生产监管从“事后处置”向“事前预防、动态管控”转型。

（四）产业提升创新，培育建筑行业大国工匠

聚焦全区重大战略、重大项目、重点工程，以“锤炼过硬技能，培育建筑工匠”为主题连续5年与区人社局、总工会、建筑院校、行业协会开展“技行武进”建筑职业技能竞赛，带动全区近100家企业开展岗位大练兵，累计参与职工达215人次，通

过砌筑工、抹灰工、制图员、架子工理论知识与实际操作现场比武，共有64名选手脱颖而出，为培育大国工匠赋能；同时，行业协会紧跟国家城市更新步伐，通过与建筑院校、武进工匠学院联合开展房屋体检师、“好地坪·好工匠”高效施工论坛暨技术培训，多措并举服务建筑产业提升。

三、“十五五”建筑业发展总体思路和重点措施

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“培育新质生产力、打造现代化建筑产业体系”核心目标，立足武进产业建设实际，以存量提质为基础、科技赋能为核心、绿色转型为方向、向外发展为延伸，统筹产业升级与市场规范、技术创新与人才培育，推动建筑业实现质量变革、效率变革、动力变革，打造具有武进特色的现代化建筑产业集群，为区域经济社会高质量发展注入建筑动能。

（二）重点措施

1. 聚焦存量提质，优化产业发展格局

一是推动传统项目品质升级，建立建筑工程全生命周期质量管理体系，推广精品工程建设标准，提升既有建筑改造与城市更新项目实施水平；二是优化产业结构，鼓励企业向轨道交通、新基建、生态环保等领域拓展，培育一批综合甲级资质企业；三是完善产业链配套，推动总包、专业承包、劳务分包企业协同发展，打造建筑材料、装备制造、工程咨询一体化产业生态。

2. 探索向外发展，拓展产业发展空间

立足长三角一体化发展契机，鼓励区内骨干企业深耕省内跨市市场，与各地优质企业联营合作参与跨市重点工程、基建项目，在积累跨区域项目运营和资源调配经验的基础上，稳步辐射长三角周边城市，聚焦市政、装饰、钢结构等本区优势专业，持续打响武进建筑施工品牌，不断拓宽外部市场发展空间。

3. 强化人才培育，打造现代化产业工人队伍

一是建立多层次人才培养体系，与职业院校合作开设智能建造、绿色建造相关专业，培养复合型人才；二是开展产业工人职业化培训，推行建筑工人技能等级认定，提升一线工人专业水平；三是完善人才激励机制，引进高端管理与技术人才，优化行业人才结构，提升行业对青年人才的吸引力。

4. 强化科技赋能，培育智能建造新动能

聚焦企业科技应用意愿低、技术落地实效弱的痛点发力，以监管引导+实操赋能推动科技与施工监管深度融合。梳理提炼科技应用典型案例，总结设备使用在隐患排查、效率提升、成本节约等方面的实际成效，通过现场观摩、政策宣讲等形式向企业推广，让企业直观看到科技应用价值。同时，在日常监管中为企业提供简单易懂的技术指导，降低设备操作和数据运用门槛，推动监管端科技应用成果反向赋能企业施工管理，让科技既提升监管效率，又切实为企业降本增效。

“十五五”时期，我们要更大力度推进建筑业改革创新，持续巩固“十四五”发展成果，以工业化、数字化、绿色化融合发展为路径，推动建筑业实现高质量跨越式发展，为打造“中国建造”升级版贡献武进力量。

凝行业之心 铸服务之桥

□ 高邮市建筑业协会

一、高邮市建筑业基本情况

建筑业是高邮的支柱产业和富民产业，2011年，高邮市被江苏省人民政府命名为“建筑强县”；2014年荣膺“中国建筑之乡”称号；2015年建筑业企业总产值首次突破千亿大关；2025年，在建筑业经济严重下行的不利因素下，高邮建筑业施工总产值、施工总面积、企业利税等主要经济指标都逆势前行，为城市建设、美丽乡村建设作出了积极的贡献。

二、协会基本情况及换届以来的工作情况

本协会成立于1992年5月15日，是市住建局及民政局主管下的集建筑、市政、装饰、水利等企业为服务对象的非营利性地方行业社会组织。协会现共有会员单位61家，其中特级资质企业3个；一级资质企业21个；二级及以下资质企业37个。协会设会长一名，副会长兼秘书长一名，副会长22名，副秘书长两名，会计一名。本届协会自2022年6月1日改选重组以来，紧紧履行协会职责，搭建共享平台，凝聚企业共识，用心当好企业娘家。

（一）走访调研及市场考察

积极调研会员企业，了解企业生产经营、创优夺牌、科技创新、市场开拓等情况，针对企业当前发展遇到的一些问题，提出了诸多意见和建议。举办“云南沧源江苏高邮建设工作高质量发展合作恳

谈会”，帮助高邮市企业推介项目促成合作。协会18家副会长单位参加，同时邀请了沧源县委、县政府主要负责人、中国化学交通建设集团、云南省建筑设计研究院集团相关负责人、临沧市临翔区、沧源县住建、交通、水利及国有公司负责人，并邀请扬州市相关协会负责人参加。

与会的全体同志一同观摩了弘盛集团承建的临沧·缅甸永和口岸项目建设现场。先后走进龙源润泽公司在扬州承建的三个项目施工现场—扬州GZ158地块房地产开发项目EPC工程总承包工程、扬州GZ236地块房地产开发一期项目、扬州GZ317地块房地产开发项目EPC工程总承包工程；天泽公司在金湖县承建的金色水岸·悦珑湖项目以及仪征观塘雅院二期洋房和联排别墅项目；建宇集团在南京江北新区承建的EPC项目—国际化名医中心。赴常州实地考察了上方公司承建的蓝城·春江明月花园项目及弘宇公司承建的富民景园（五期）保障性安居工程，针对建筑业和房地产的发展现状、面临的困难与挑战，结合本企业、本部门的工作实际，集思广益，共同探讨建筑业如何拓展生存空间，发展新质生产力。

组织副会长单位及青年企业家分会成员，特邀市政府分管领导、住建局领导等参观了统一公司承建的雄安新区东片区2号地块、宏厦创源公司承建的北京怀柔区连排别墅以及金璐奇公司承建的北京经开区国际人才社区4号、5号地块。2025年组织三十多家成长型企业参观润邗水建公

司承建的吴淞江（江苏段）整治工程（昆山市）施工七标段、弘宇公司承建的东台螺丝人科技园（江苏）有限公司厂房、溱东青山园区1#厂房工程以及华泰公司承建的建湖县城东工业水厂工程，并召开座谈会，研讨成长型企业如何“走出去”，解放思想，突破创新，选好赛道，在高质量发展的道路上迈出新步伐。

（二）抱团取暖、协同发展

去年九月份于南京召开在宁片区建筑企业座谈会，参加的企业有弘盛、兴厦、润扬、建宇、天成、弘扬、天晔、弘鼎。企业家们积极发言，纷纷表示，在建筑业形势如此严峻之下，振奋精神，抱团取暖，努力寻求新的突破口。与广陵区建筑业协会、邗江区建筑业协会两家协会及建筑企业共同组成的22人考察团，专程赴安徽省蒙城县新型建材家居联盟开展考察调研，学习蒙城县在培育建材家居产业集群、推动“政企协”联动发展方面的先进经验，并寻求双方在绿色建材供应、城市更新等领域的务实合作。

（三）做好评优评先工作

协助华联、飞马、凯润三家企业荣获装饰企业国优奖；指导弘盛集团筹备扬州职大高邮湖校区“鲁班奖”（域内）、兴厦集团承建的太仓市人民医院“鲁班奖”（域外）申报工作，研讨“鲁班奖”创建方面的先进经验和成功做法，为企业争创“鲁班奖”打下坚实的基础。

（四）举办相关培训

举办三次法律培训及一次强化企业内审专题讲座，守护企业合法权益，为企业依法经营保驾护航，明确了防范风险的应对方向。与住建局联合举办全市建筑业企业资质换证和延续专题辅导培训班，精准服务我市建筑业企业，做好资质维护、换证及延续工作。与市人力资源和社会保障局、市住建局、总工会共同组织了全市建筑企业钢筋工职业技能大赛，弘扬工匠精神，展示高邮市知识型、技能型、创新型建筑职工风采。

（五）注重宣传阵地

协会每年创办两期《高邮建筑业》会刊，切实报道各建筑施工企业高质量发展情况、聚焦行业发展方向，展示集团公司及项目部的开拓、管理情况和一线建筑工人的风采，弘扬企业文化，为各施工企业及通讯员队伍搭建相互沟通与交流的平台。协会期刊《高邮建筑业》还荣获中施协“2025年度工程建设企业文化建设系列活动成果”期刊竞赛二等奖。高邮市建筑业广大通联工作者积极进取，勇于创新，及时传达行业信息，书写讴歌建筑人的动人华章，营造了良好的发展氛围，为全市建筑业发展做出了积极的贡献。

三、下一阶段工作设想

2026年是实施国民经济和社会发展规划“十五五”规划的开局之年。站在新的历史起点，我们将积极围绕七个“进一步”，努力开展2026年协会的各项工作：一是进一步加强与市政府及主管部门的沟通力度，畅通努力发展建筑业经济的信息渠道，加大支持力度；二是进一步开展调研工作，广泛吸纳企业的意见和建议；三是进一步开展“走出去”观摩推介活动，力促企业振奋精神开拓市场。号召全体会员单位关注城市更新，“一带一路”新疆、西藏、内蒙、青海、宁夏等西部省份的基本建设，以及水利、安装、环保新兴行业基本建设；四是进一步拜访国家、省、市协会，促进创优夺牌取得新成果；五是力促银企对接，建议市政府定期或不定期召开银企对接会，建立良好的银企关系；六是力促市场规范和行业自律，研究讨论如何应对全国统一大市场的进入机制和市域统一大市场的干预机制；七是进一步加强与县市兄弟协会的联系，学习借鉴好的经验与做法；八是进一步走访建筑业强镇、建筑业经济重点乡镇，呼吁乡镇重视、鼓励和支持建筑业发展；九是进一步加强协会自身建设，擦亮4A协会的“金字招牌”，让协会成为会员企业信得过的温馨的“娘家”。

把握新机遇 应对新挑战 走好新赛道

□ 连云港市赣榆区住房和城乡建设局

2025年，是承“十四五”之基，启“十五五”新篇的关键一年，连云港市赣榆区住建局认真贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，以推动建筑业高质量发展为主题，以“工业化、数字化、绿色化”为路径发展建筑业，在支撑经济社会发展、推动自身转型升级中交出了一份厚重答卷。

一、产业支撑作用持续彰显，成为稳增长“压舱石”

近几年，受宏观环境和外部环境的不确定性影响，赣榆区建筑产业发展需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”持续显现，建筑企业、房地产开发企业比较困难。面对承担经济指标突破增长面临新的挑战的实际，赣榆区坚持以党的二十大精神为引领，抢抓支撑经济平稳运行、高质量发展的积极因素不断增多的机遇，全面贯彻落实国家和省市的一系列稳经济稳增长政策，进一步认清形势、攻坚克难、主攻突破。截至目前，全区现拥有135家施工总承包资质建筑企业，其中特级资质企业1家，一级资质8家。2025年入库企业全年实现建筑业总产值139.35亿元，实现新增建筑业企业15

家。建筑业总产值、增幅均为全市排名第一，新增建筑业企业全市排名第二，持续为全市建筑产业稳步发展，作出了突出贡献。

一是强化扶持引导，推动建筑业高质量发展。深入贯彻落实《江苏省政府关于促进建筑业改革发展的意见》（苏政发〔2017〕151号）、市政府《关于加快推进连云港建筑业高质量发展的实施意见》（连政规发〔2023〕2号）等文件精神，大力扶持高等级资质企业做大做强，扶持企业申报高等级资质，引导有实力、有潜力的企业进一步做大做强，支持大型企业跨地区、跨行业兼并收购，以特级企业江苏万象建工集团有限公司带动发展8家一级资质建筑企业，形成“1+8”高资质龙头企业集群。引导企业重点向与建筑施工关联度较高的商业地产、房地产业、服务业、建材业等上下游产业延伸，由单一施工企业向集科研、设计、生产、施工、运营服务于一体的全产业链综合型企业转变，形成赣榆建筑品牌。

二是推动企业转型升级。建筑业发展整体处在转型发展的关键期，既面临挑战，更蕴含多重战略机遇。建筑业企业资质升级是企业突破业务瓶颈、扩大承揽工程范围的关键一步。我区实行精准服务，

梳理有潜力升级的企业，鼓励企业资质升级和增项，并加强对企业的指导和帮扶，2025年，完成了2家建筑业企业由二级晋升一级的资质升级，鼓励企业向公路、水利、电力、港口、航道等高附加值资质转型和升级，改变我区传统的以房建为主的产业结构。

三是数据驱动，智慧工地引领行业新变革。大力建设智慧工地。实施远程扬尘监测，设置农民工实名制管理系统，新增20个房地产开发项目智慧工地标准化示范创建。推进市政公用设施管理数字化，全部上线运行金海路智慧交通系统、排水管网GIS系统、污水处理监测信息化系统。落地既有建筑安全排查信息化，根据省市自建房安全专项整治工作要求，采集信息录入“全国房屋建筑和市政设施调查系统”，全面实现隐患排查、评估鉴定、危房整治、动态巡查等信息化管理。

二、进一步优化营商环境、推行“高效办成一件事”

一是工程审批制度改革。工改系统常态化运行，低风险简易审批、小型低风险告知承诺、承诺即开工、拿地即开工、分阶段施工许可、联合验收、竣工即投产、分阶段竣工验收全流程工程审批改革8项成果更新、融合，形成系统、完整、成熟的制度性文件。工程建设从拿地开工到竣工投产全生命周期服务新模式全面推开，8项改革成果有机融合，非低风险工业项目全流程审批时间最多可压缩73%。2025年共施行拿地即开工2个，承诺即开工39个，竣工即投产43个。

二是市政联合报装。制定印发《关于进一步提升赣榆区市政公用联合报装“一件事”实施方案》，按照“能简则简、能并则并、能优则优”的原则，

将供电、供水、供气、供热、排水、通信、广播电视等业务组合成“一件事”，做到“一表申请、统一受理、联合办理”，实现“减材料、减时间、减环节”，进一步提高企业用户市政公用报装接入效率。市政联合报装常态化运行，2025年受理办结市政联合报装服务16件。

三是区域评估成果共享。打好区域评估进一步推广指导的基础，通过政务平台向各镇园区发放《关于应该开展区域评估的区域及事项的建议》，内容涵盖评估事项收费标准、有效期限、各镇园区统一开展性价比、具体建议。通过建议目录确定推进区域评估优先级，为各镇开展区域评估提供指导性意见，便于根据财政情况开展区域评估；提高区域评估成果应用效率，印制《赣榆区区域评估成果应用指导手册》，内容涵盖评估事项说明、成果获取渠道、应用流程、联系方式等，通过工程立项审批窗口公开发放，实现“一册在手、评估无忧”，提高区域评估成果应用效率。

三、从规模扩张到品质跃升战略转型

2026年，赣榆区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央和省市区委决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，践行新使命，启航新征程，务求新突破，奋力实现建筑业新时代“后发先至”。力争到“十五五”末，建成规模更大、质量更优、品牌更响、效益更好的高水平“建筑强区”，打造全国知名的“建筑之乡”。

一是全力向产业转型升级攀高跨越。鼓励企业优化产权结构，重点培育一批资本雄厚、技术领先、管理一流的企业集团；加快扶植壮大“专、精、特、高、新”专业企业；支持企业多元发展，提高产业

集中度和硬实力。对全区建筑业在资质升级、人才引进、科技创新、市场开拓等方面给予政策扶持。赣榆区住建局将强化建筑业导向引领作用，认真研究确定建筑产业发展方向，制定推进方案和配套政策，帮助破解制约企业发展难题，自觉当好建筑企业的可靠后方和坚强后盾。坚持“走出去”，大力支持企业申请对外经营资格，培育1-2家境外工程承包企业，鼓励有实力的建筑企业参与国际承包和劳务合作，创汇。抢抓“一带一路”等发展机遇，开展多形式的联合经营，利用资金、技术、人才优势，带动区内建筑企业发展。实施“请回来”战略，支持规模企业回归注册，设立总部，拉动区域经济发展。

二是紧扣绿色节能，示范发展装配式建筑。从源头上抓好绿色建筑和装配式建筑的推动落实。在规划设计时，明确标准要求，根据《连云港市住房和城乡建设局关于进一步明确绿色建筑和装配式建筑的配建要求的通知》要求，赣榆区先后实行绿色建筑审查制度、装配式建筑报备制度，2025年赣榆区完成城镇绿色建筑面积137.7万平方米，占新建民用建筑比例100%，其中居住建筑124.77万平方米，公共建筑13万平方米，太阳能光热建筑应用面积40.83万平方米。新能源利用方面，新增建筑太阳能光电装机容量70.7MW。2025年以来新开工有建筑物的非装饰装修工程的建筑总面积99.19万平方米，新开工装配式建筑建筑面积41.95万平方米，占新建建筑的比例42.2%。此数据包含三板（预制外墙板、内墙板、楼板）和钢结构。

三是坚持向提升质量安全品质聚能。强化建筑市场信用管理，督促企业依法诚信经营，规范市场行为，全面打造标准化、智慧化工地，落实部门质量安全监管职责，推广政府购买服务的方式，委托

具备条件的社会力量进行工程质量监督安全检查。加大建筑工程质量安全责任追究力度，对违反有关规定造成工程质量安全事故的单位和个人依法严肃查处，督促企业落实主体责任，推动建筑业转型升级可持续、健康、安全发展。

四、2026年工作思路

2026年是“十五五”开局之年，赣榆区建筑业将认真贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕高质量发展主题，立足新时代，引导企业找准方向，做好谋划，提升资质等级，向信息化、智能化方向发展。

一是突出工作重点，紧抓关键指标。全区建筑业发展的主要目标任务是：实现建筑业施工总产值143.35亿元，同比增幅3%。计划新增建筑业企业入库8家，推动3家建筑业企业完成资质二级晋升一级，其中包含2家国有企业和1家民营企业。争取完成1-2家企业升级；争创省级奖项2项。

二是强化智能建造和绿色建造。将科技创新和应用摆在突出位置，大力发展以数字化、智能化技术为支撑的新型建造方式。推动人工智能与住房城乡建设领域深度融合，提升生产效率和管理水平。加快新型建材的研发与应用，培育绿色建筑新的增长点。推动建筑全生命周期的绿色低碳转型，使其成为拉动经济增长的新引擎。

发展继往开来，使命催人奋进。在党的二十大引领下，站在新的历史起点上，我们将坚持新发展理念和高质量发展要求，以提质增效、转型升级为主线，以破解难题、补齐短板为导向，以保障工程质量安全为核心，不断优化建筑市场环境，着力转变建筑业生产方式，有效提升建筑企业核心竞争力，再塑赣榆建筑业雄风，再铸赣榆建筑业新辉煌，全力打造“赣榆建造”建筑品牌。

推动建筑业转型升级 赋能城乡高质量发展

□ 建湖县建筑业协会

建筑业作为建湖县经济的重要支柱产业，不仅承载着城乡建设的核心任务，更是拉动投资、带动就业的关键力量。当前，随着新型城镇化推进和绿色智能建造浪潮来袭，建筑业正处在机遇与挑战并存的转型关口，亟须突破发展瓶颈，实现质效并举的跨越发展。

一、建湖县建筑业发展现状

建湖县建筑业规模稳步扩张，成为地方经济的重要支撑。建筑企业数量持续增长，目前共有建筑业企业 300 多家，建筑业增加值占 GDP 比重 15.1%。建湖县建筑业连续五年获得市政府建筑业发展考核“第一等次”，高质量完成市委、市政府下达的年度目标任务。在市政府年度评星创优工作中，江苏建业建设集团有限公司连续五年获评“五星企业”；中港建设集团有限公司、瑞坤建设集团有限公司、兴业建工集团有限公司、江苏德基长隆建设有限公司、成盛建设集团有限公司连续获评“四星级企业”，为全县建筑业高质量发展起到了典范引领作用，为区域经济增长提供了有力保障。行业业务结构逐步多元，除传统房屋建筑外，在基础设施建设、乡村振兴配套工程等领域的参与度不断提升，签订合同额保持增长态势。同时，绿色建造与智能建造开始起步，部分工程已引入装配式建筑等新型建造方式。此外，建筑企业在吸纳农村剩余劳动力、促进民生改善等方面发挥着不可替代的作用，

有效带动了本地就业增收。

二、建筑业面临的突出问题

（一）企业竞争力薄弱

目前，建湖县共有建筑企业 300 多家，没有特级资质企业，整个建筑行业总体规模较小，经营范围相对单一，在外埠市场经营上大部分以与央企、国企合作为主，总承包企业不大、不强，专业承包企业不精、不专。

（二）建筑企业产业结构不丰富

目前，建湖县建筑企业从类型上看，仍然是土建施工为主，土建施工占全县建筑业产值的 70% 以上。以土建为主的传统施工一直处于市场低端，竞争激烈、资金回笼慢、利润薄，企业发展后劲不足。装饰装修、仿古建筑、园林绿化等领域发展的建筑企业较少，经济总量也不大。

（三）人才与技术支撑不足

建筑业人才结构性矛盾突出，一方面缺乏 BIM 技术、绿色建筑等新兴领域的复合型人才，另一方面基层施工人员老龄化严重，年轻劳动力不愿进入行业，导致技术工种短缺。多数中小企业无力承担技术研发投入，数字化、智能化装备应用不足，难以适应智能建造与建筑工业化协同发展的行业趋势。

三、建筑业转型升级的实施措施

绿建示范树标杆 改革赋能提质效

□ 南京市溧水区建筑业协会

2025年是“十四五”规划的收官之年。南京市溧水区建筑业这五年，不忘总结以往经验，不断探索发展新路，努力寻求新的发展。在建筑业转型发展的重要节点，溧水区建筑企业坚持不懈地扎实基础、练好内功、加强管理、谋求发展，为实现企业脱困走上良性经营之路，做出一些成绩，也认识到很多不足，期望在“十五五”规划的实施过程中努力修正，创新，让本土建筑业能够得到平稳向好的发展。

一、“十四五”主要成就与遇到的问题

（接上页第73页）

（一）培育优质企业，增强市场竞争力

加大企业资质培育力度，支持符合条件的企业晋升资质，鼓励企业通过联合重组拓展产业链，培育一批具有工程总承包能力的龙头企业。建立健全建筑市场信用体系，将信用评价结果与招投标、资质升级挂钩，提升本地企业信用等级。

（二）推动技术革新，构建绿色智能体系

大力发展装配式建筑，加快智能建造技术应用，推广BIM、物联网等新技术在设计、施工、运维全流程的集成使用，提升工程质量与效率。推行绿色建造模式，减少建筑垃圾产生，提高资源利用效率，推动建筑业向低碳环保转型。

（三）强化人才保障，夯实发展根基

建立政企校协同育人机制，针对“三类人员”

（一）行业规模与增长

“十四五”期间，溧水区建筑业总体保持增长态势。建筑业总产值从2021年的277.96亿元增长至2025年的298.76亿元（预计），然而后期受房地产市场下行及宏观经济环境影响，增长速度放缓，2024年增长率下滑至-8.1%，2025年增速提高至2%，较“十三五”末的252.55亿元增加46.21亿元。

直到2025年，溧水区有资质建筑施工企业795家，其中总承包特级资质企业1家、总承包一级资质企业15家、专业承包一级资质企业46家。建筑业从业人员7.53万人，工程技术人员6790人，

培训、BIM技术应用等开展定制化培训，提升现有从业人员专业素养。出台人才引进优惠政策，吸引注册建筑师、工程师等高端人才和年轻技术骨干返乡就业，完善薪资待遇与职业发展通道，增强行业吸引力。推进建筑工人职业化，落实实名制管理和工资保障机制，提升从业人员归属感。

（四）优化政策环境，强化服务支撑

建议政府部门要简化审批流程，清理规范涉企保证金，推行银行保函制度，减轻企业资金压力。设立建筑业转型升级专项资金，对技术创新、绿色建筑项目给予补贴，落实税收优惠政策。搭建产业交流平台，成立产业联盟，定期组织专家授课和企业座谈，促进技术共享与合作共赢，为建筑业高质量发展营造良好环境。

占从业人员总数的9%。溧水区培育产值超亿元建筑企业29家。其中，产值超过5亿元企业8家、超过10亿元企业4家、超过50亿元企业2家。总产值超过亿元企业占全区建筑业企业的3.65%，占建筑业总产值83.46%。其中，1亿~10亿元企业25家，占企业总数的3.14%，总产值占全区建筑业总产值23.84%；10亿元以上企业4家，占企业总数0.5%，总产值占全区建筑业总产值59.61%。

（二）企业竞争力提升

资质结构持续优化，一级总承包资质企业从13家增至15家、一级专业承包资质13家增至44家，高等级资质企业的数量有所增加，有效提升企业市场竞争力。企业创优成果显著，“十四五”期间实现国家优质工程奖、鲁班奖零突破。2022年南京明辉公司“江苏白马农业会展中心项目”入选国家优质工程奖；2022年八建公司“幸庄人才公寓工程”项目入选鲁班奖。

2021-2025年，溧水区建筑业逐步转型，以新型建筑工业化为核心，由传统生产方式向现代工业化生产方式转变，实现新建居住建筑、部分公共建筑项目推广运用新型建筑工业化建造方式，将智能建造与新型建筑工业化技术应用要求写入土地出让合同。2025年发放新型建筑工业化指标复函27份，面积共计922501m²；2025年新开工建筑面积为194820m²，其中实施“三板”的建筑面积为120727m²。

（三）存在的问题：

1. 中小企业技术升级乏力。装配式建造推进工作缓慢，很多企业习惯传统工艺的运用实施，对使用新工艺、新材料态度不积极。

2. 尽管BIM技术在溧水区市民中心项目中运用显示出重要作用，但BIM技术应用率覆盖面仍然不够。BIM技术在前期的图审设计，实施放样中运用成熟，在后期运营过程中BIM技术使用不足，仍需继续加强。

3. 受宏观经济影响，全区建筑项目急剧缩减，企业中标难，部分企业难以为继，负债率超警戒线；

二、“十四五”创新工作与成效

（一）科技融合

落地智能建造试点项目，积极创建江苏省智能建造示范基地。2021年溧水区南堡社区安置房项目申报通过市级装配式示范项目；2023年南京智慧康养创新园项目、南林溧水校区科技创新港项目二期施工一标段、NO. 溧水2021G29房地产开发项目，申报通过市级装配式示范项目评定；2025年溧水农商行总部营业用房建设项目，通过市级装配式示范项目评定。

（二）绿色转型突破

近年来，溧水区深入践行绿色发展理念，绿色建筑占新建建筑比例达100%，累计竣工备案公共建筑84.64万平方米、住宅243.61万平方米；二星级以上高星级绿色建筑占比42%，提升4个百分点。强化规划引领与过程管控，将绿色星级目标纳入规划设计前置条件，联合审查施工图并作为审图合格要件。严格执行《绿色建筑评价标准》，突出健康性能，在城南小学、溧水农村商业银行等新开工项目推广室内空气监测系统。聚力打造标杆项目，东部创新港4号楼超低能耗示范项目于2024年底竣工，预计2025年通过省级验收；永阳生物科技园A栋超低能耗项目计划2025年竣工；花雨湖畔项目获三星级绿色建筑设计标识，采用地源热泵系统，已竣工交付。

1. 推行“装配式+超低能耗+健康建筑”绿色建筑体系。积极推动技术研发推广和绿色建材应用，推进绿色建筑和超低能耗建筑示范项目、保温结构一体化和保温装饰一体化技术示范应用项目。由中建八局承建的中国东部（南京）农业

科技创新港项目4号楼，综合运用光伏板和地源热泵等低碳技术，按综合节能率100%设计建造，投用后将实现运行阶段“零碳”排放，打造全周期绿色超低能耗建筑，形成三位一体的超低能耗综合应用的绿色建筑。另一绿建项目花雨湖畔三星级建筑竣工交付。

2. 推进绿色建材及再生产品利用。印发《南京市溧水区建筑工程垃圾资源化利用管理规定》，明确项目竣工前提交建筑垃圾资源化利用总结报告，报告中要求提交再生产品和绿色建材的使用情况。

3. 推进建筑垃圾资源化利用项目的建立。近期拟在溧水区洪蓝镇黄沙码头附近选址筹建建筑垃圾资源化利用项目，将全区废旧建材合理化回收，进行再生产利用，不但降低施工材料成本，也大大减少建筑垃圾的填埋量。

（三）模式革新

1. 制定《关于优化国有投资项目招标采购工作机制的若干措施》，实现招标方案、初步发包方案、招标文件要点等“三级审”，实现全区招标采购工作的统一管理。制定《溧水区国有投资项目招标代理机构选取工作指引》制度，引导建设单位针对项目类型、规模等科学、合理、规范择优选取招标代理单位。

2. 稳步推进“评定分离”政策，因地制宜发展建筑业新质生产力，切实巩固和增强本地建筑业回升。

3. 推行“建筑师负责制”，设计图纸的变更量下降，施工图纸质量提升，现场返工率降低，施工成本得到有效控制。

三、“十五五”发展思路与措施

主要目标是推动高质量发展、科技自立自强、绿色可持续发展和民生改善，为2035年基本实现

现代化奠定基础。

（一）推动企业转型升级

一是引导多元化发展。支持南京明辉、南京八建、中铁十一局华东公司等龙头企业通过结对发展拓展市场，参与综合管廊、新能源基础设施等高端领域；支持中小建筑企业专注细分领域，走“专精特新”发展道路，培育一批在装饰装修、地基基础、钢结构、劳务等领域具有竞争优势的企业。

二是支持资质升级和增项。做好建筑企业资质培育，对有潜力晋升资质等级的企业进行重点辅导。组织资质申报培训，帮助企业完善人员、业绩、设备等申报条件。对成功晋升特级、一级资质的企业给予资金奖励和政策扶持，提升企业市场竞争力。

（二）助力区外市场拓展

一是搭建信息平台。区行业协会平台收集整理区外建筑市场项目信息，为企业提供项目线索。组织企业参加国内外建筑行业展会、推介会，展示本区建筑企业实力和优势，拓展市场渠道。

二是鼓励组团发展。引导区内建筑企业加强合作，组建联合体参与区外大型项目投标。鼓励本地企业与央企组建联合体参与重大项目，共享业绩资质。支持行业协会组织企业开展区外市场调研、项目对接等活动，促进企业资源共享、优势互补，共同开拓区外市场。

（三）探索打造智能建造试点

一是培育智能建造项目。大力推进企业走智能建造与新型建筑工业化协同发展道路，引导企业在工程建设各环节融入智能建造前沿技术，有效解决工程建设需求和面临的实际问题，培育智能建造企业 and 专业人才、建设试点工程、创新管理机制，让企业更能适应建筑业发展需求。

二是探索行业融合。汲取省级智能建造试点项目经验，探索建筑业与先进制造技术、新一代信息技术相融合，因地制宜发展建筑业新质生产力，发展智能建造新产业。

基于审计视角的高校基建工程 管理内部控制研究

□ 王 振

近年，高校基建项目的规模不断扩大，使基建领域成为经济责任审计及廉政风险防控的核心环节。以中国药科大学为例，两个实验室建设项目总建筑面积超过 2.8 万平方米。此类项目施工技术复杂，设备安装与土建工程交叉密集，对工程管理内部控制水平要求极高。教育部发布的《关于加强直属高校建设工程管理审计的意见》明确指出，建设工程管理审计旨在确认和评价工程业务活动及其内部控制的合理性和有效性，并要求实现对建设工程管理审计的全面覆盖。但现行审计方式通常侧重于工程造价复核，未能充分重视管理内部控制；部分高校审计部门介入较晚，内部控制体系多停留在制度制定阶段。相关研究多侧重制度规范性分析，而从审计实践角度系统辨析内部控制五要素缺陷的研究极为有限。本文结合高校实验室建设项目动态，聚焦审计视角，系统分析高校基建工程管理内部控制存在的问题及优化策略。

一、高校基建工程管理内部控制现状与问题

（一）组织架构：职责交叉与协同不足

在高校基建工程管理过程中，通常涉及基建处、

审计处、财务处以及国有资产管理处等多个职能部门，这些部门间的职责划分常常出现重叠或边界不清的现象。基建处主要负责项目的组织与实施，审计处负责项目的监督和审计工作，财务处则进行资金拨付和财务核算，而国资处承担资产验收和登记工作。实际操作中，各部门之间的信息交流存在滞后，协同配合机制也不够完善。例如，在实验室建设项目中，设备采购工作主要由使用单位或实验室管理部门负责推进，而土建施工则由基建处承担，设备的安装与土建施工需由多个部门协同完成。但是，由于缺乏系统性的组织协调机制，往往导致设备预留空间与施工图纸不一致、安装时序与工程进度脱节等情况。除上述之外，审计处在此类项目中主要以事后监督为主，缺少对于组织架构缺陷的事前预防与执行过程中的干预手段。

（二）制度建设：体系完整但执行薄弱

如今，大多数高等院校已构建起包含立项审批、招标与投标、合同管理、施工过程、竣工验收等多方面环节的基建工程管理制度体系。然而，制度层面存在“注重制定，忽视落实”的普遍问题。一些管理规定过于抽象，缺乏具体、可操作的执行细节。尽管设计变更和工程签证领域的管理制度对审批流程有所明确，但在变更合理性和经济效益评价方面，

缺少具体评判标准。合同管理制度通常要求多部门会签合同，但审计部门在合同签署前大多未能充分介入与审核。值得注意的是，实验室建设项目因涉及大量专业设备采购及特定施工工艺，合同内容往往较为复杂，相比普通建筑工程，制度执行的难度也随之增加。

（三）流程运行：关键环节管控不足

招投标环节是高校基建工程内部控制中的核心部分。目前，在编制招标文件、组织评标流程以及审核合同条款等方面，部分高校仍存在操作不规范的现象。例如，围标与串标风险、招标文件偏向性等问题依旧较为常见。在施工管理阶段，控制措施较为薄弱，尤其是在设计变更和工程签证的管理上，经常出现未经正式审批即进行变更的现象，补签行为亦较为普遍。隐蔽工程的验收记录存在不完整的问题，相关影像资料收集不全，导致在竣工结算审计时增加了难度。对进度款支付的审核未能做到严格把关，时常出现进度款与实际施工进度不符的现象。在竣工结算审核环节，初步来看，同样发现诸多问题，如工程竣工与结算审计之间存在时间上的滞后，以及相关资料归档不及时或不全面。部分高校的审计工作重心仍主要放在竣工结算阶段，对建设过程中的成本管控和质量监管介入力度不足。

（四）风险防控：系统识别机制缺失

目前，多数高校尚未建立起完善、系统性的基建工程风险识别与评估机制。在进行各类风险识别时，通常依赖于管理人员的个人经验，而缺乏科学的、系统化的方法，也未能实现定期的风险评估与动态更新。尤其是在实验室建设项目中，所面临的风险更为复杂。由于设备安装与土建施工经常交叉进行，导致作业风险显著提升。除上述之外，从初步分析来看，实验室对建筑环境的要求较为特殊，

包括对通风、空气净化、废水处理等系统的严格标准。如果这些核心系统在设计和施工阶段出现问题，将直接影响实验室的正常使用。然而，目前高校的内部控制体系往往未针对上述特定风险设立专门的防范措施。

从审计的角度分析，这些问题的根本原因，可以归结为内部控制五要素在系统性上的缺失。最初，在控制环境方面，管理层普遍缺乏强烈的内部控制意识，审计部门也存在独立性不够的问题；继而，风险评估环节未能涵盖基建项目全生命周期，且针对风险的动态识别与评估机制尚未建立；第三，在控制活动上，包括招标过程审核、合同签订管理、项目变更审批及付款复核等重要节点缺乏有效把控；第四，信息沟通方面，各职能部门之间信息流通不顺畅，审计整改后的跟踪及反馈机制也不完善；第五，在监督机制环节，缺乏独立的内部控制评价体系，对相关责任人的问责力度也尚显不足。

二、高校基建工程内部控制审计实施重点

（一）投资立项阶段

审计人员需重点审查项目立项过程是否遵循集体决策机制，核实“三重一大”制度的执行是否到位。同时，应评估可行性研究报告的撰写是否详尽，论证过程是否规范严密，以及项目概算是否具备合理性，且是否已经通过投资评审小组的审查。审计部门还应参与建设项目决策和设计阶段的相关论证与研讨会议，并在项目建议书、可行性研究报告、初步设计及概算提交前，充分征集内部审计部门的意见。除上述之外，实验室建设项目在功能需求方面的分析是否充分，以及特殊工艺要求是否在项目立项阶段得到全面考虑，也是此阶段审计关注的重

点内容。

（二）招投标与合同管理阶段

审计人员在开展审查工作时，目前应重点核查招标文件内容是否符合法规要求，是否包含任何具有倾向性的相关条款。同时，应对评标的具体流程合规性进行检查，评估其操作是否规范，标准执行是否到位严格。在合同审查方面，应对合同约定的内容进行全面审阅，确认其条款是否详尽充分，合同双方的权利和义务是否具有对等性，风险的分配机制是否设定合理。而对于实验室建设类项目，审计人员还需格外关注，与专业设备采购和施工总承包单位之间的衔接条款是否书写清楚，责任与工作边界是否划分到位，避免日后引发不必要的争议。

（三）施工管理阶段

在进行审计时，目前，审计人员应着重核查

设计变更以及工程签证的审批流程是否符合相关规定，评估变更原因是否具备充分依据，并判断工程造价的调整是否合理。同时，需要重点检查隐蔽工程的验收是否执行到位，相关的验收记录和影像资料是否收集齐全且完整。除上述之外，对于进度款的发放，应核实其是否与工程实际进展情况相匹配，并确认所有支付审批流程是否按要求经过了多级复核。对于实验室建设项目中存在的特殊施工环节，例如洁净室的建设、特种管道的铺设等，这些内容也应被列入重点审计范围，予以特别关注。

（四）竣工结算阶段

审计人员应审查结算资料是否完整、工程量是否准确、计价依据是否充分。竣工验收程序是否规范、验收结论是否客观。竣工财务决算是否及时编制、资产移交是否规范。各阶段审计重点可整理如表 1 所示。

表 1 高校基建工程各阶段内部控制审计重点

项目阶段	内部控制审计重点	常见风险
投资立项	集体决策程序、可研论证充分性、概算编制合理性	决策程序不规范、论证不充分、概算虚高
招投标	招标文件合规性、评标过程规范性、合同条款完备性	文件存倾向性、围标串标、合同权责不对等
施工管理	变更签证审批、隐蔽验收记录、进度款支付审核	变更随意、验收缺失、付款与进度脱节
竣工结算	结算资料完整性、工程量准确性、竣工决算及时性	资料不全、虚报工程量、决算滞后

三、高校基建工程内部控制的优化路径

（一）控制环境：强化内控意识与审计独立性

高校应将基建工程的内部控制体系融入学校治理的顶层设计，明确界定各相关职能部门在基建项目管理中的职责范围与协同工作机制。例如，基建处主导工程的组织实施以及质量和进度的管控，审计处则承担独立的审计监督职能，财务部门负责资金的管理及拨付审核，而国资处负责资产的验收和

登记。各单位之间应制定完善的权责清单，并建立高效的协作流程。针对审计职能独立性不强的现象，建议审计部门与基建管理部门分离，直接向学校党委或主要行政领导汇报工作，审计人员禁止参与工程变更造价、材料价格核定等管理决策过程，以保障监督工作的公正与独立。

（二）风险评估：建立全流程风险识别机制

针对基建工程的各个阶段特点，应制定一份涵盖投资立项、勘察设计、施工准备、施工实施以及

竣工验收等全过程的风险清单。风险识别需覆盖质量风险、进度风险、资金风险、廉洁风险等主要类型，并对每类风险的发生概率及影响程度进行评估与优先级排序。在实验室建设项目中，建议在项目启动阶段，由基建部门、审计部门、使用单位、设计单位等相关方共同参与风险评估工作。重点应识别包括设备安装与土建交叉作业相关风险、特殊施工工艺风险以及特殊材料采购风险等内容。风险评估的结果应为后续内部控制方案设计和审计工作重点的选择提供依据。

（三）控制活动：强化关键环节管控

在招标文件发出之前，必须提交给审计部门进行审核，主要审查其合法合规性、内容是否完善以及是否保证公平公正。同时，需制定评标过程的监督措施，确保整个评标活动透明受控。对于施工合同、设备采购合同、监理合同等重要协议，在签署前需由审计部门共同审查，审查重点包括合同条款是否齐全、权责是否对等以及风险分担是否合理。依照变更对造价影响的大小，设置不同级别的审批权限，对于影响重大的变更，审计部门应参与审核并由学校领导批准，所有发生的变更和签证都需及时记录备案。审计部门应从项目立项起就参与，施工期间定期到现场巡查，着重检查隐蔽工程、设计变更、设备材料进场等重要环节，确保项目全过程受到有效监管。

（四）信息沟通：构建多部门协同监督机制

借助信息化平台，目前可以实现工程进展、资金支付以及审计问题等相关数据信息的实时共享与周期性通报，并通过定期组织基建工程联席会议，有效协调部门间管理工作，解决跨部门合作中的难题。针对审计所揭示的问题，建立整改台账，明确具体负责人员及整改时限，采用销号管理方式，确保每项问题得到有效闭环处理。同

时，将审计结果及整改落实情况纳入部门绩效考核体系，构建“审计发现—问题整改—情况反馈—结果考核”全过程管理模式。进一步完善中介机构的全流程管控，包括遴选流程、过程监督以及结果评定，审计实施阶段注重与中介机构的沟通协调，并对审计报告进行独立复核，以保障审计工作的公正与全面。

（五）监督机制：建立内部控制自我评价

高校应当每年对基建工程项目的内部控制设计及执行状况进行全面系统的评估。此次评估主要涵盖组织结构是否科学合理、内部管理制度是否健全完善、各项工作流程是否规范有序、风险管控措施是否切实有效等方面。在绩效考核时，应将内部控制的落实情况作为部门及相关人员的重要考核内容，对于未能有效执行内部控制或整改不到位的情况，应严格追究责任；而对表现突出的，则应给予相应的表彰和奖励。同时，针对审计中暴露出的问题，结合外部环境的变化以及业务发展的实际需求，应适时对内部控制的相关制度和程序进行修订和优化，从而实现内部控制体系的动态调整与持续提升。

高校基建工程管理内部控制的优化，是一项复杂且系统的工作。由于实验室建设项目具有高度专业性，其施工工艺具有独特性，且设备安装与土建作业相互交错，内部控制的难度和要求也随之提升。审计作为内部控制的重要监督机制，应进一步推动内部控制体系的完善、落实管理责任，并提升资源利用效率。为此，高校应重点加强全过程跟踪审计，将审计监督体系贯穿基建工程的各阶段，将内部控制由单一的制度构建转向高效执行，实现从“事后补救”到“事前预防、事中把控”的转变，全面提升基建管理的规范化与风险防范能力。

江苏“建筑之乡”第33次发展研讨会 暨华东六省一市建筑行业协会工作研讨会



江苏省住建厅建筑市场监管处处长李强作政策解读



江苏省建协会长耿裕华作主旨讲话



江苏省建协党建指导员唐世海参加研讨会



江苏省建协副会长兼秘书长孙忠建主持会议



南通市住建局局长施健致辞



南京大学校董、中江国际集团原总经理
薛乐群解读相关文件精神



东南大学教授李启明作专题报告

江苏“建筑之乡”第33次发展研讨会 暨华东六省一市建筑行业协会工作研讨会

